



Regionaal crisisplan

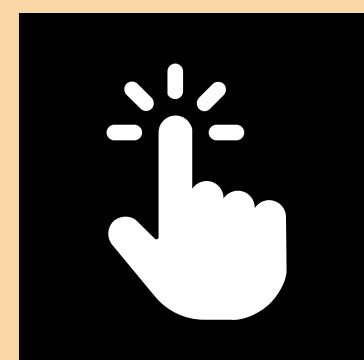
Veiligheidsregio Utrecht
2024 - 2027

Regionaal crisisplan

Veiligheidsregio Utrecht
2024 - 2027

Inhoudsopgave

1 Inleiding	3	3 Processen Crisismanagement	24
1.1 Doelstelling en missie	4	3.1 Informatiemanagement	26
1.2 Uitgangspunten crisisbeheersing	4	3.2 Melding, alertering en alarmering	28
1.3 Relatie met andere plannen	5	3.3 Op- en afschalen	29
		3.4 Leiding en coördinatie	30
		3.5 Crisiscommunicatie	33
		3.6 Resource management	34
2 Organisatie crisisbeheersing	6	4 Samenwerken met crisispartners	35
2.1 Voorzien en voorkomen	8	4.1 De regionale crisisorganisatie als verbindende factor	37
VeiligheidsInformatieCentrum Midden-Nederland (VIC)	8		
2.2 Opgavegericht inrichten van de crisisorganisatie	9		
De hoofdstructuur van de crisisorganisatie (GRIP)	9		
Werken via kernteams	18		
Langdurige crises	21		
Nationale crisisstructuur	22		
Verhoudingen driehoek en beleidsteam	23		
		Bijlagen	38
		Bijlage 1 Samenvattend overzicht crisisbeheersing	39
		Bijlage 2 Overzicht crisisfunctionarissen VRU	43
		Bijlage 3 Monodisciplinaire processen	46
		Bijlage 4 Relevant naslagwerk	47
		Bijlage 5 Afkortingenlijst en begripsafbakening	48
		Colofon	50



Dit is een interactief document.

Dat betekent dat u eenvoudig door kunt klikken en bijvoorbeeld eenvoudig kunt navigeren naar het naslagwerk door te klikken op de naam van het document.

Inleiding

Regionaal crisisplan

Veiligheidsregio Utrecht
2024 - 2027



1.1 Doelstelling en missie

Het regionaal crisisplan Utrecht (RCP) beschrijft op basis van artikel 16 Wet veiligheidsregio's (Wvr) hoe de crisisorganisatie functioneert, hetgeen verder is uitgewerkt in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) en het Besluit personeel veiligheidsregio's (Bpvr). Het crisisplan omvat een compacte beschrijving van de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen die de regionale crisisorganisatie treft bij dreigende, sluimerende, voorzienbare, langdurige en/of een flitscrisis.

De missie van crisisbeheersing is crises tijdig te voorzien, crises proberen te voorkomen, eventuele effecten van crises te minimaliseren en daarmee de weerbaarheid van de samenleving te vergroten.

De crisisorganisatie levert:

De crisisorganisatie is ingericht om crisis tijdig te voorzien, te voorkomen en levert indien gewenst:

- Gecoördineerd en opgabegericht optreden van de hulpdiensten¹;
- Tijdige duiding van de crisis voor het bevoegd gezag;
- Onmiddellijke communicatie van relevante feiten en het bieden van een handelingsperspectief zodat de samenleving (zelf)redzaam kan zijn.

1.2 Uitgangspunten crisisbeheersing

We werken volgens de volgende uitgangspunten:

- **24/7 volgen veiligheidsbeeld Midden-Nederland:** We hebben continu inzicht in het veiligheidsbeeld Midden-Nederland en inzicht in de ontwikkelingen in het veiligheidsbeeld Midden-Nederland in de regio, om eventuele afwijkingen tijdig te detecteren.
- **Vóór de crisis komen:** Door proactief te handelen stellen we ons in staat om vóór de crisis te komen.
- **Positioneren bevoegd gezag:** De burgemeester en voorzitter veiligheidsregio richten zich op strategische besluiten en communicatie op basis van een integraal informatiebeeld dat onder verantwoordelijkheid van de Regionaal Operationeel Leider (ROL) wordt opgesteld. Dit vereist dat de crisisorganisatie op basis van de gezamenlijke werkwijze strategisch crisismanagement (SCM) in staat is om over deze besluiten (vroegtijdig) te adviseren
- **Flexibel en adaptief:** We organiseren de crisisbeheersing flexibel: voor flitsincidenten, dreigende (sluimer)crises, voorzienbare crises en langdurige crises. We zijn altijd in staat om snel in te spelen op veranderende omstandigheden tijdens een incident of crisis.
- **Opgavegericht:** We werken daarbij altijd opgabegericht, waarbij de aard en context van de crisis en/of de behoeften van het bevoegd gezag leidend zijn. Er is altijd één operationeel team leidend in de operationele crisisbestrijding.
- **Samen met crisispartners:** We werken samen met onze crisispartners en benutten wederzijds de beschikbare kennis en expertise.
- **Zelfredzaamheid:** We gaan uit van de zelfredzaamheid van onze inwoners en leveren hulp aan kwetsbaren. We bieden handelingsperspectief voor de samenleving bij een crisis (en bereiden ons daar ook op voor) door middel van een communicatiestrategie die kan worden ingezet afhankelijk van de aard van de crisis.
- **Duurzame inzetbaarheid en zorg voor onze mensen:** Als crisisorganisatie hebben we het welzijn van onze medewerkers hoog in het vaandel. We bieden wat nodig is ten behoeve van de fysieke en mentale gezondheid, voor, tijdens en na de crisis. Dat doen we vanuit de overtuiging dat onze gemotiveerde en vakbekwame hulpverleners en medewerkers het verschil kunnen maken in de aanpak van een crisis.

¹ Het RCP beschrijft het gecoördineerd optreden van de hulpdiensten. De monodisciplinaire taken en processen zijn opgenomen in de bijlage.

1.3 Relatie met andere plannen

Evenals het regionaal risicoprofiel en het regionaal beleidsplan (bestuursagenda), wordt het regionaal crisisplan ingevolge de Wvr iedere vier jaar door het algemeen bestuur vastgesteld, of eerder wanneer gewijzigde omstandigheden daartoe aanleiding geven.

Het regionaal crisisplan beschrijft de generieke crisisorganisatie en is nader uitgewerkt in de volgende documenten². Deze documenten vormen de crisisbeheersingsdoctrine van de VRU en zijn te raadplegen via de link in **bijlage 4**:

1. Operationele regeling
2. Regeling Operationeel Mandaat
3. Protocol waarschuwen en alerteren
4. Regeling alarmering, bereikbaarheid en beschikbaarheid
5. Toelichting wijze informeren en alarmeren
6. Handreiking samenwerking driehoek en regionale crisisorganisatie

Aanvullend hierop kunnen voor specifieke objecten en/of risico's rampbestrijdingsplannen of incidentbestrijdingsplannen opgesteld worden. Daarnaast worden gedetailleerde werkwijzen en methodes, inclusief de diverse onderdelen van de crisisorganisatie nader uitgewerkt in handboeken en procedures. De daadwerkelijke omschrijving van de werkzaamheden binnen de disciplines worden in afzonderlijke plannen nader uitgewerkt door de disciplines zelf.

Risicoprofiel

Wat bedreigt ons en hoe erg is dat?

Beleidsplan (bestuursagenda)

Wat moeten we kunnen?

Crisisplan

Hoe doen we dat en wie en wat hebben we daarvoor nodig?

²Zie **bijlage 4**

Organisatie crisisbeheersing

2

Regionaal crisisplan

Veiligheidsregio Utrecht
2024 - 2027

2 Organisatie crisisbeheersing

Binnen de Veiligheidsregio Utrecht wordt er opgavegericht en adaptief³ gewerkt. Met opgavegericht en adaptief werken bedoelen we dat de inrichting van de crisisorganisatie volgt op basis van de situatie die speelt. De regionale crisisorganisatie is daarmee inzetbaar voor verschillende acute en niet acute situaties: dreigingen, incidenten, rampen en crises die niet via de reguliere processen en structuren kunnen worden opgepakt. Hiertoe zijn verschillende teams en functionarissen op te schalen, bijvoorbeeld door het werken via de GRIP-structuur bij acute situaties en/of het werken via kernteams bij niet acute situaties (sluimerende, dreigende, voorzienbare en/of langdurige crises)⁴.

De regionale crisisorganisatie is continu alert, stelt de opgave centraal, is klaar om in actie te komen en stelt zich steeds de volgende vragen: Wat is er aan de hand? Wat bedreigt ons en is opschaling nodig? Is het nodig om één of meer partners uit de functionele keten te betrekken? Moeten we in overleg met de gemeenten en onze partners communiceren om een handelingsperspectief te bieden?

De Calamiteitencoördinator (Caco), Leider CoPI (LC) en Regionaal Operationeel Leider (ROL) hebben een cruciale rol in de opschaling⁵. Zij hebben een aantal knoppen tot hun beschikking waarmee zij de crisisorganisatie **opgavegericht** kunnen inrichten, het overzicht behouden en altijd in oegenschouw hebben welke organisatie het beste past bij de situatie. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om flexibel op te schalen binnen de eigen monodisciplinaire kolom. Dit alles laat onverlet de bevoegdheid van bijvoorbeeld de officier van dienst om op te schalen in GRIP.

De crisisbeheersing richt zich op afwijkingen in het veiligheidsbeeld Midden-Nederland om daar vervolgens proactief en snel op te acteren, met als doel om eventuele gevolgen van een (dreigende) crisis zoveel mogelijk te beperken. De crisisorganisatie informeert, adviseert en ondersteunt het bevoegd gezag bij het maken van afwegingen en het nemen van strategische besluiten. De gezamenlijke werkwijze strategisch crisismanagement (SCM) betreft het gehele proces van advisering over mogelijke strategische vraagstukken bij een (dreigend) incident, om de betrokken burgemeester (of voorzitter veiligheidsregio) en diens team snel te informeren en in positie te brengen. Met de gezamenlijke werkwijze beoogt de VRU een slagvaardige crisisbeheersing met een effectievere en efficiëntere besluitvorming op strategisch niveau te realiseren.

De taakbeschrijvingen van de (piket)functies binnen de crisisorganisatie en de werkwijzen van teams zijn vastgelegd in regelingen en handboeken, te vinden in het overzicht van relevant naslagwerk in **bijlage 4**. Dit geldt ook voor alarmerings- en opkomstafspraken. Onder opkomst wordt verstaan het starten met de werkzaamheden en zich zo snel mogelijk te begeven naar de opkomstlocatie.

³ Met hierbij oog voor de mentale en fysieke fitheid van de collega's

⁴ Dit buiten de overige gemandateerde crisisfunctionarissen die de bevoegdheid kennen om multidisciplinair op te schalen

⁵ Dit conform de Standaard Procedure Crisisbestrijding (SPC) en de Maatwerk Procedure Crisisbestrijding (MPC) uit de Interregionale Procedure Crisisbestrijding (IPC) Midden-Nederland



2.1 Voorzien en voorkomen

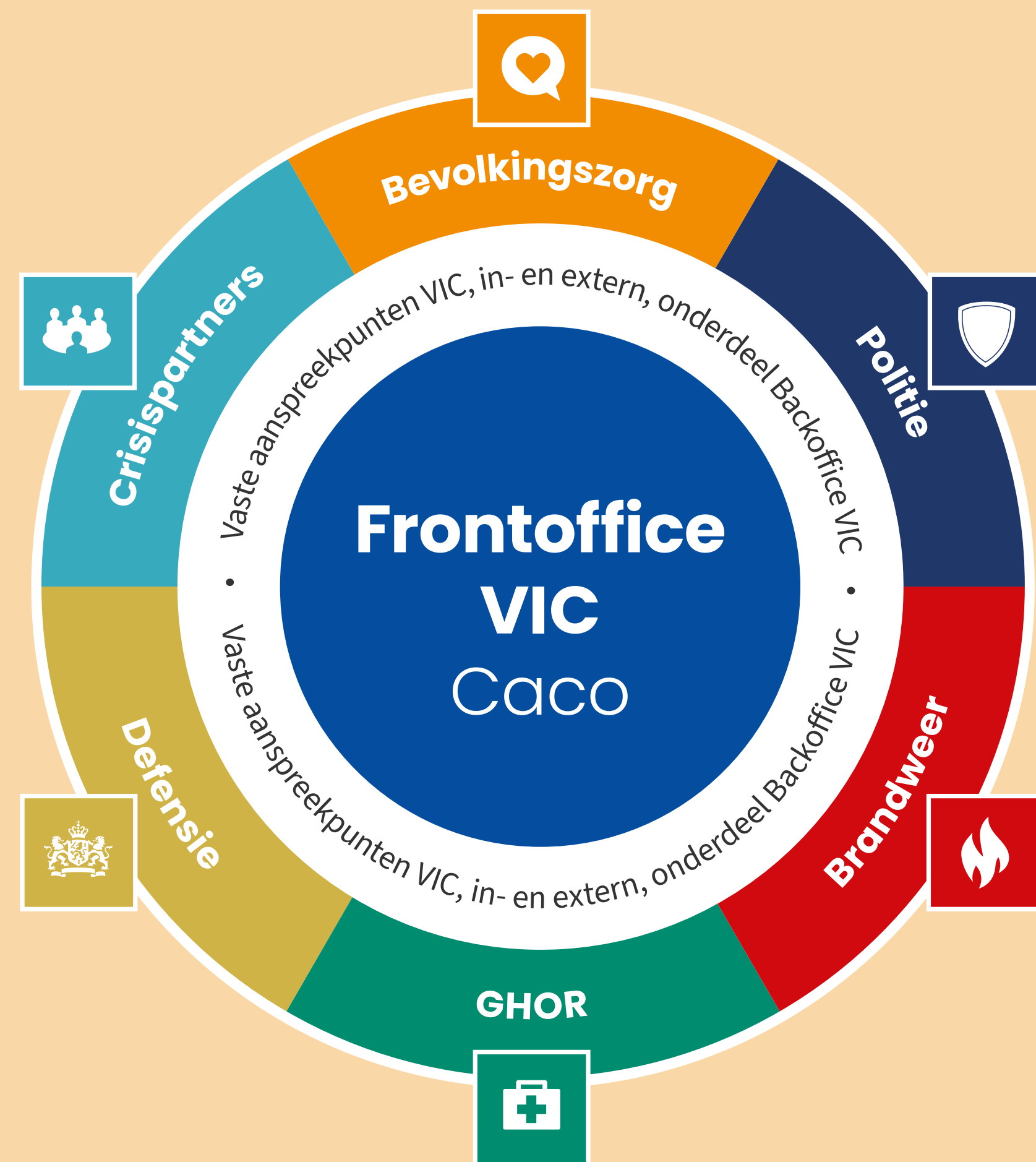
Om crises te voorzien en te voorkomen hebben we 24 uur per dag, 7 dagen in de week zicht op het veiligheidsbeeld Midden-Nederland in de regio. Dit stelt ons in staat om proactief te handelen en vóór de crisis te komen. We werken hierbij risicogericht (op basis van ons risicoprofiel) en informatie-gestuurd. Zo kunnen we (onderdelen van) de crisisorganisatie adequater alerteren en opschalen.

Veiligheidsbeeld Midden-Nederland

Er zijn triggers gedefinieerd – op basis van het vastgestelde risicoprofiel – die vroegtijdig onveilige situaties signaleren als (een combinatie van) grenswaarden van bepaalde risico's worden bereikt. Op basis van beschikbare gegevens kan voorzien worden met welke waarschijnlijkheid welke incidenten en crises kunnen gaan optreden. Het gebruik van Business Intelligence (BI) maakt het mogelijk om zicht te krijgen op samenhang tussen ogenschijnlijk onafhankelijke gebeurtenissen. Hierdoor kan proactief worden opgetreden door de crisisorganisatie of, op initiatief van de crisisorganisatie, door andere belanghebbende of verantwoordelijke partijen. Er worden landelijke en regionale informatiebronnen ontsloten door het VeiligheidsInformatieCentrum Midden-Nederland (VIC) waardoor afwijkingen op het veiligheidsbeeld Midden-Nederland tijdig gedetecteerd kunnen worden, ook op bovenregionaal niveau. Hierbij wordt nauw samengewerkt met het Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC)/Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio (KCR2), wat het informatieknoppunt is tussen Rijk en regio's.

VeiligheidsInformatieCentrum Midden-Nederland (VIC)

Inspelen op (dreigende) crises vraagt om een robuuste informatiepositie op regionaal niveau. Om deze informatiepositie op te bouwen en het veiligheidsbeeld Midden-Nederland 24 uur per dag en 7 dagen per week te kunnen volgen en tijdig afwijkingen op het veiligheidsbeeld Midden-Nederland te detecteren, beschikt de VRU over een VIC op Midden-Nederland niveau. Hiervoor is 24/7 een calamiteitencoördinator (Caco) als Frontoffice van het VIC op de meldkamervloer aanwezig. In zijn rol van informatiemakelaar volgt de Caco dit veiligheidsbeeld Midden-Nederland en heeft de beschikking over de juiste systemen om verstoringen en afwijkingen te kunnen waarnemen. De Caco informeert de operationele leiding tijdig, zodat de crisisbestrijding voortvarend en proportioneel aangepakt kan worden. Meer over de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de Caco vindt u in [paragraaf 2.2](#).



2.2 Opgavegericht inrichten van de crisisorganisatie

Binnen de Veiligheidsregio Utrecht wordt er opgavegericht en adaptief⁶ gewerkt. Met opgavegericht en adaptief werken bedoelen we dat de inrichting van de crisisorganisatie volgt op basis van de situatie die speelt. De regionale crisisorganisatie is daarmee inzetbaar voor verschillende acute en niet acute situaties: dreigingen, incidenten, rampen en crises die niet via de reguliere processen en structuren kunnen worden opgepakt. Hiertoe zijn verschillende teams en functionarissen op te schalen, bijvoorbeeld door het werken via de GRIP-structuur bij acute situaties en/of het werken via kernteams bij niet acute situaties (sluimerende, dreigende, voorzienbare en/of langdurige crises)⁷.

Om opgavegericht werken te verduidelijken is op de volgende pagina een overzicht te vinden van de op te schalen teams.

De hoofdstructuur van de crisisorganisatie (GRIP)

Naast (nieuwe) en meer dreigende crisistypen hebben we binnen de VRU ook te maken met flitscrisis. Dit zal met name het geval zijn wanneer er sprake is van een acute responsbehoefte op een dreiging, ramp of crisis. Vanuit eenduidigheid en snelheid kan dan gekozen worden voor GRIP-opstapeling. Hiermee bepaalt het GRIP-niveau de initiële samenstelling van de crisisorganisatie. In deze paragraaf is de hoofdstructuur van de crisisorganisatie (Caco, CoPI, ROT, BT) uitgewerkt⁸. Uit de kernbezetting blijkt wie standaard deel uitmaakt van een team. Het opgavegericht werken dient er voor te zorgen dat continu goed bekeken wordt welke functionarissen nodig zijn en welke niet.

Het Team Bevolkingszorg maakt tevens onderdeel uit van de hoofdstructuur. Echter is de bezetting en werking van dit team uitgewerkt in de bevolkingszorgplannen.

⁶ De crisisorganisatie past zich aan de omstandigheden aan.

⁷ In het kader van het Programma Versterking Crisisbeheersing (PVCB) is de ontwikkeling ingezet richting de inrichting van één tactisch crisisteam: het Operationeel Kernteam in permanente vorm (OKT-p). Conform beoogde invoeringstermijn zal het OKT-p met ingang van 2027 fungeren als het structureel en generiek inzetbare crisisteam op tactisch niveau voor alle typen crises. Tot aan de formele inwerkingtreding van dit team blijven het Operationeel Kernteam (OKT) of het Regionaal Operationeel Team (ROT) operationeel van kracht, overeenkomstig de bepalingen in dit crisisplan.

⁸ De taakbeschrijvingen van de diverse crisisfuncties binnen de crisisorganisatie zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Regeling Alarmering, Bereikbaarheid en Beschikbaarheid (RABB). De wijze van alarmeren is vastgelegd in de toelichting wijze informeren en alarmeren.



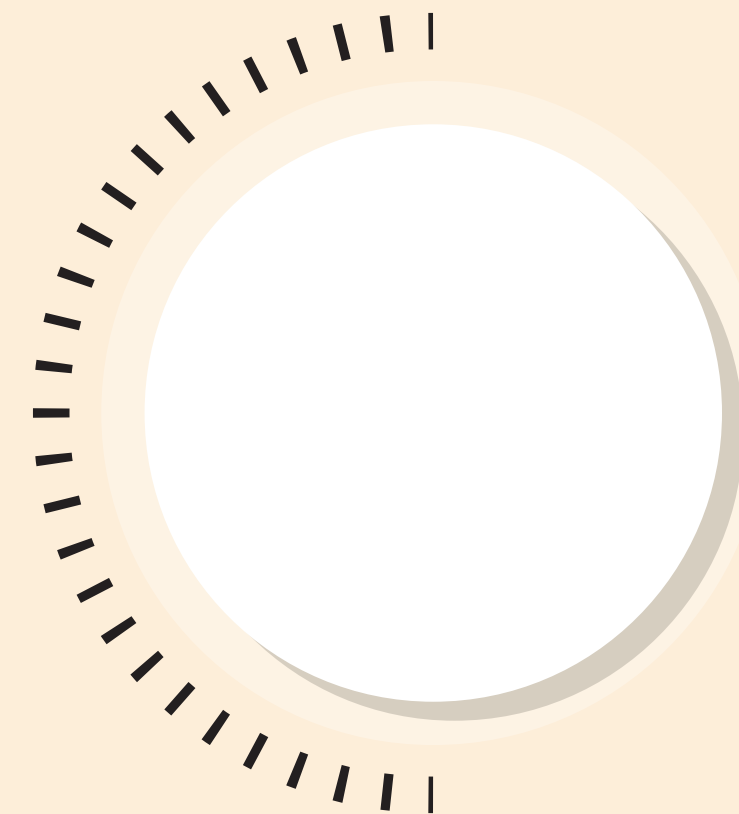
Opgavegericht werken

Monodisciplinaire opschaling

Opschaling binnen de eigen kolom:
bijvoorbeeld bij een situatie in een zorginstelling.

Werken in de hoofdstructuur

Acute flitscrisis/GRIP: bijvoorbeeld bij een grote brand, een gasexplosie, een aanslag of een grote natuurbrand.



Werken met kernteams

Flexibele opschaling aangezien er meestal tijd is:
bijvoorbeeld een dreigende storm, overstroming of een voorzienbaar evenement.

Het is langdurend waarbij een meer projectmatige structuur benodigd is, bijvoorbeeld vluchtelingenopvang, Covid-19, droogte, etc.

Dit is een interactief dashboard.
Klik op de knoppen en ga rechtstreeks naar een ander deel van het document.

Meldkamer (Calamiteitencoördinator (Caco))

In geval van een (dreigende) ramp of crisis is de calamiteitencoördinator (Caco) op de meldkamer aangewezen als eenhoofdige leiding op de meldkamer (zonder hierbij te treden in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de disciplines en diensten).



Taken Caco⁹

- Realiseren van grootschalige alarmering (zie ook [paragraaf 3.2](#)) en (strategische) alertering (bij dreigende crises).
- Realiseren van de informatievoorziening vanuit de meldkamer (informatiemakelaar).
- Leidinggeven aan en het coördineren van de operationele inzet op de meldkamer.
- Informatiemakelaar als Frontoffice van het VIC en vertaald naar het actueel veiligheidsbeeld Midden-Nederland en waar nodig deelt met de leider CoPI en/of de ROL.
- Bewaken van de continuïteit op de meldkamer.



Bevoegd tot op- en afschalen

De Caco is 24/7 aanwezig op de meldkamer (en bevoegd om op te schalen t/m GRIP 2).



Locatie

Meldkamer Midden-Nederland, Groest 69, Hilversum.



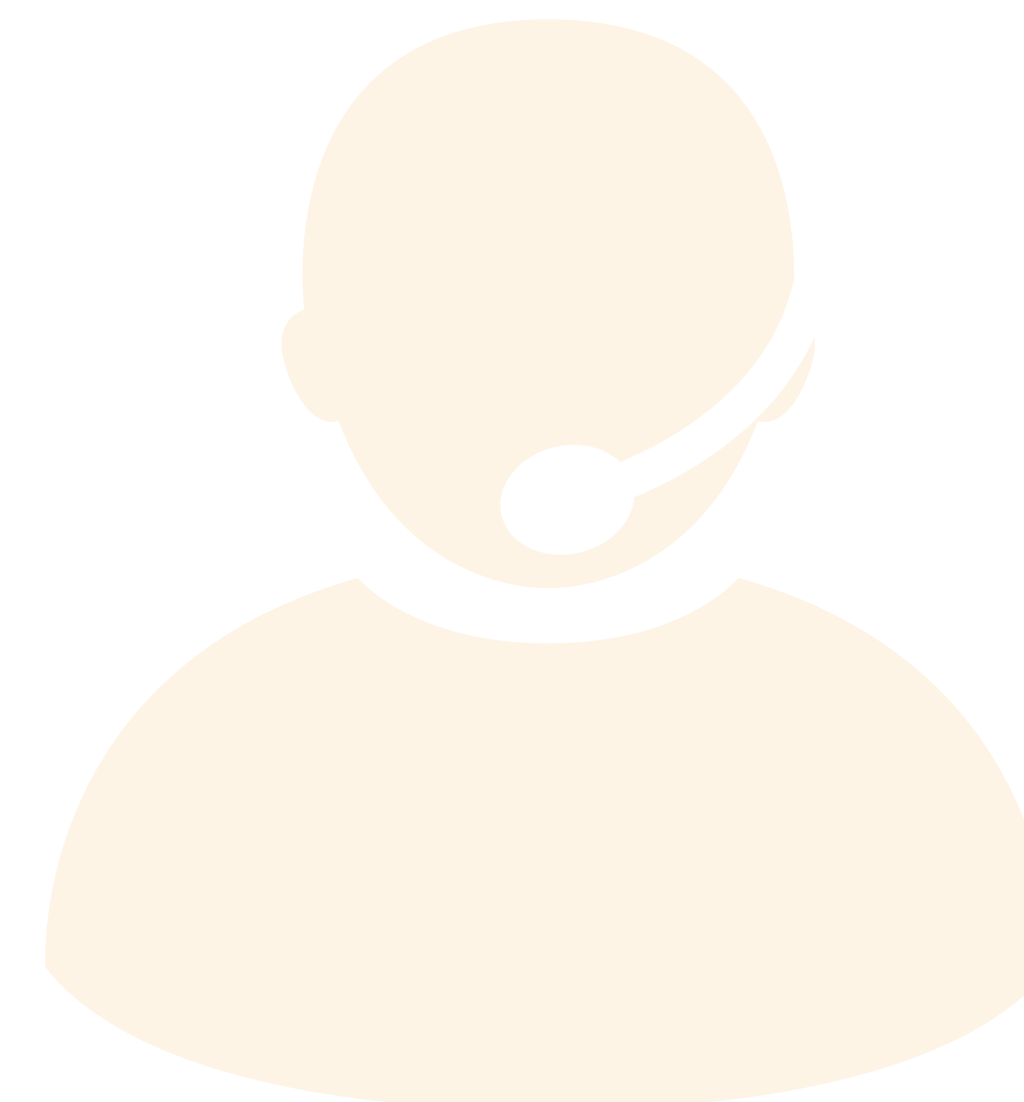
Kernbezetting

n.v.t.



Uitbreiding

n.v.t.



⁹Een nadere specificatie van de taken van de Caco is te vinden in [bijlage 2](#) van de RABB.



Commando Plaats Incident (CoPI)

Er is sprake van een CoPI bij een acuut incident, een dreiging of crisis welke plaatsgebonden is. Op de plaats van het incident wordt uitvoering gegeven aan de bestrijding en multidisciplinaire coördinatie van de crisis. De Leider CoPI (LC) is verantwoordelijk voor de afstemming met de betrokken partijen. Conform de regeling operationeel mandaat is de LC, namens de ROL belast met de operationele leiding ter plaatse.



Taken CoPI

- Bronbestrijding: inzetten, coördineren en aansturen van eenheden op de plaats van het incident.
- Afstemmen met betrokken partijen ter plaatse van het incident.
- Effectbestrijding op de plaats van het incident indien het CoPI hiertoe in staat is.
- Scenario-denken korte termijn (<4 uur) en signaleren van knelpunten.
- Verzamelen en verwerken operationele informatie.
- Operationele woordvoering over de operatie ter plaatse.
- Bepalen en monitoren van uitvoerende en ondersteunende taken op plaats incident.
- Beslissen over verdeling van schaarse operationele middelen.
- Monitoren van uitvoering besluiten.

Het CoPI kan zich indien gewenst verder laten ondersteunen door monodisciplinaire secties en/of een operationeel kernteam of ROT. Afstemming met deze teams is cruciaal.



Bevoegd tot afschalen

- Leider CoPI



Bevoegd tot opschalen

- Burgemeester
- ROL
- (H)OvD Brandweer
- OvD Geneeskundig
- OvD Politie
- OvD Bevolkingszorg
- Caco



Locatie

Op- of nabij het incident (Mobiele Commando Unit)



Kernbezetting

- Leider CoPI
- OvD Brandweer
- OvD Geneeskundig
- OvD Politie
- OvD Bevolkingszorg
- Communicatieadviseur CoPI
- Informatiemanager CoPI
- Geografisch Informatie Medewerker (GIM)



Uitbreiding

Naar behoefte/op verzoek van LC: adviseurs (functionele/algemene keten), partners, experts.



Regionaal Operationeel Team (ROT) 1/2

Er is sprake van een ROT als de effecten van een crisis niet overzien of aangestuurd kunnen worden vanaf de plaats van het incident, of indien er geen plaats incident is. De ROL is eindverantwoordelijk voor de inzet van de crisisorganisatie en is daarbij verantwoordelijk voor het informeren en (strategisch) adviseren van de burgemeester. De ROL wordt hierbij ondersteund door algemeen commandanten, communicatieadviseur, informatiemanager en een liaison defensie. Indien noodzakelijk kan de ROL besluiten het ROT uit te breiden met specialisten en overige crisispartners. Dit ten behoeve van operationele coördinatie, scenario-denken, de inzet van schaarse middelen en strategische advisering¹⁰.



Taken ROT¹¹

- Effectbestrijding op verzoek van het CoPI of als er geen brongebied aan te wijzen is: afstemmen met-, ondersteunen en/of faciliteren van het CoPI op het gebied van effectbestrijding en in relatie tot schaarste en vooruitdenken.
- Aanrijken van input voor de communicatiestrategie, bestuurlijke thema's of vraagstukken die een interventie of een besluit van het strategisch niveau vragen.
- Vooruitdenken op de (middel)lange termijn (4-12 uur en langer dan 12 uur).
- Vertalen van strategische beslispunten naar tactische en operationele uitvoering.
- Bewaken continuïteit multidisciplinaire inzet en eventuele verdeling van schaarste.
- Frequent afstemmen met relevante partners.
- Monitoren van uitvoering besluiten.
- Bij dreigende of voorzienbare crises: inschatten potentiële risico's en voorbereiden met betrokken partners.



Bevoegd tot afschalen

- ROL



Bevoegd tot opschalen

- Burgemeester
- ROL
- (H)OvD Brandweer
- OvD Geneeskundige Zorg
- OvD Politie
- OvD Bevolkingszorg
- Caco
- Leider CoPI



Locatie

RCC (Kazerne Leidsche Rijn Utrecht of uitwijk kazerne Zeist). Daarnaast kan de ROL, in afstemming of na vraag van het bevoegd gezag, besluiten het ROT mobiel in te zetten en ter plaatse te laten komen. Dit kan middels de inzet van bijvoorbeeld de Mobiele Commando Unit (MCU) op de plaats van het incident of in de nabijheid van het BT. Daarnaast kan er indien gewenst ook digitaal bijeen gekomen worden door het ROT.



Kernbezetting

- ROL
- Informatiemanager ROT
- Communicatieadviseur ROT
- AC Brandweer
- AC Geneeskundige Zorg
- AC Politie
- AC Bevolkingszorg
- Geografisch Informatie Medewerker (GIM)
- Regionaal Militair Operationeel Adviseur (RMOA)

De functionarissen die eventueel deel uitmaakten van een operationeel kernteam sluiten automatisch aan in een ROT. Het is dan ook niet mogelijk om een operationeel kernteam te hebben naast een ROT, aangezien de taken deels overeenkomen.

¹⁰ In het kader van het Programma Versterking Crisisbeheersing (PVCB) is de ontwikkeling ingezet richting de inrichting van één tactisch crisisteam: het Operationeel Kernteam in permanente vorm (OKT-p). Conform beoogde invoeringstermijn zal het OKT-p met ingang van 2027 fungeren als het structureel en generiek inzetbare crisisteam op tactisch niveau voor alle typen crises. Tot aan de formele inwerkingtreding van dit team blijven het Operationeel Kernteam (OKT) of het Regionaal Operationeel Team (ROT) operationeel van kracht, overeenkomstig de bepalingen in dit crisisplan.

¹¹ De taken worden uitgevoerd conform de systematiek van Beeld, Oordeel- en Besluitvorming (BOB) en de tactische agenda.



Regionaal Operationeel Team (ROT) 2/2



Uitbreiding

Naar behoefte/op verzoek van ROL: adviseurs (functionele/algemene keten), partners, experts.



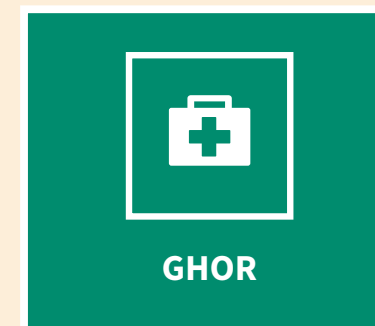
Monodisciplinaire secties

De algemeen commandanten worden ondersteund door monodisciplinaire secties. In deze secties nemen functionarissen zitting die de schakel vormen tussen de algemeen commandant in het ROT en zijn uitvoeringsorganisatie. Voor de brandweer is dit de sectie brandweer, voor de GHOR de sectie geneeskundige zorg, voor de politie de sectie politie, voor bevolkingszorg de sectie bevolkingszorg, voor communicatie de sectie crisiscommunicatie, voor resource management de sectie resource management en voor het proces informatie de sectie informatie. Het inzetten van een sectie is een monodisciplinaire verantwoordelijkheid en kan ook GRIP-onafhankelijk plaatsvinden. De invulling en taken van de secties zijn in monodisciplinaire handboeken uitgewerkt. Daarnaast is in [bijlage 2](#) terug te vinden welke leden sectie standaard bij GRIP 2 worden gealarmeerd.



Interregionaal

Er wordt een interregionaal ROT (I-ROT) ingericht bij de betrokkenheid van meerdere regio's. Zie hiervoor [bijlage 1](#).



GHOR



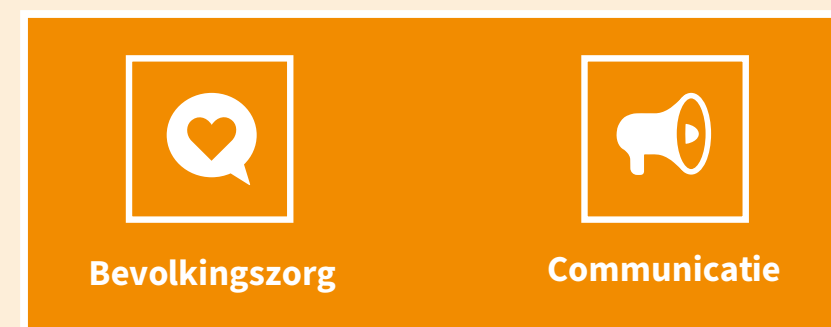
Brandweer



Politie



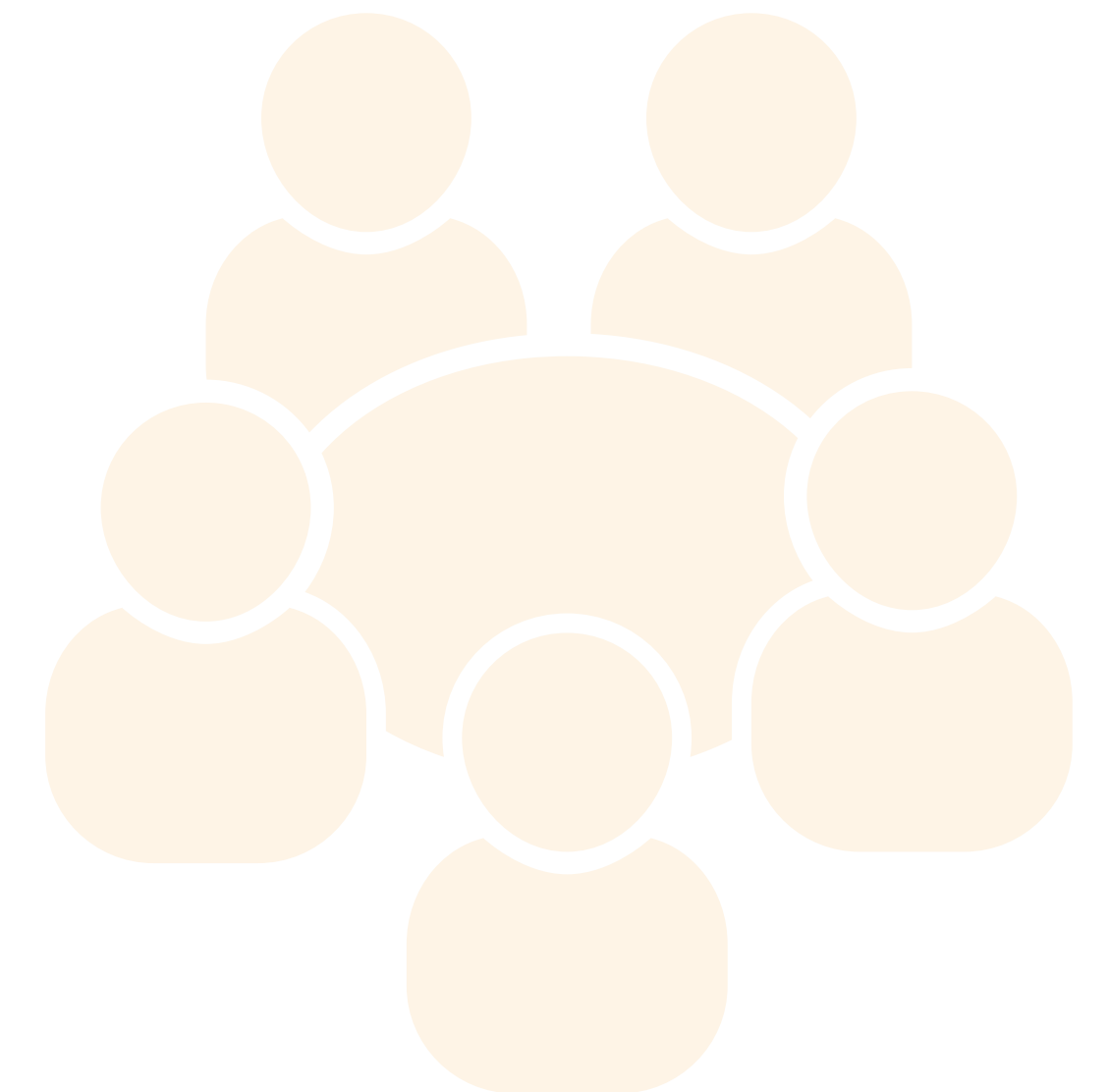
Informatie-management



Bevolkingszorg



Communicatie





Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)

Er is sprake van een Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) als de burgemeester behoefte heeft aan strategische advisering, uitvoering wil geven aan deze adviezen en/of de effecten in wil perken door bijvoorbeeld het starten van een nafasetraject. Het GBT ondersteunt de burgemeester op strategisch niveau bij de crisisbeheersing en adviseert de burgemeester bij het maken van bestuurlijke afwegingen en bij het nemen van beleidsbeslissingen. De beslissingsbevoegdheid ligt bij de burgemeester. De teamleden van het GBT treden op als adviseur van de burgemeester. Het bevoegd gezag kan het team (na opschaling) naar wens opgavegericht uitbreiden en/of beperken qua bezetting. In dit strategische crisisteam wordt gewerkt conform de BOB-methodiek. De gezamenlijke werkwijze Strategisch Crisismanagement (SCM) en de hulpmiddelen daarbinnen kan ter ondersteuning gebruikt worden in een GBT.



Taken GBT

- Ondersteunen en adviseren van de burgemeester over te nemen strategische besluiten (inclusief de communicatiestrategie). Strategische besluitvorming door de burgemeester.
- Benoemen en afwegen maatschappelijke en strategische impact.
- Ondersteunen burgemeester bij het inzetten van diens noodbevoegdheden of het vragen van bijstand.
- Inperken van effecten door het activeren van een nafasetraject.
- Bestuurlijke afstemming met betrokken partijen.



Bevoegd tot afschalen

- Burgemeester



Bevoegd tot opschalen

- Burgemeester, eventueel op advies van leden GBT, ROL en/of eigen lokale adviseur.
- De ROL en Operationeel Directeur Publieke Gezondheid (O-DPG), na overleg met burgemeester tenzij de vereiste spoed zich daar tegen verzet.



Locatie

Gemeentehuis van getroffen gemeente en/of elders op verzoek van het bevoegd gezag (bijvoorbeeld digitaal).



Kernbezetting

Conform het Besluit Veiligheidsregio's (Bvr, artikel 2.1.5) bestaat een GBT bij opkomst ten minste uit leidinggevendenden van de brandweer, de GHOR, de politie en bevolkingszorg.

Kernbezetting GBT:

- | | |
|--|--------------------------------------|
| ■ Burgemeester | ■ Strategisch adviseur gemeente |
| ■ Commandant van dienst Brandweer | ■ Technisch voorzitter ¹² |
| ■ Operationeel Directeur Publieke Gezondheid | ■ Informatiemanager BT |
| ■ Basisteamchef/districtschef Politie | ■ Communicatieadviseur BT |
| | ■ Adviseur veiligheid |
| | ■ Notulist GBT |



Uitbreiding

Naar behoefte/op verzoek van de burgemeester:

- Gebiedsofficier of (plv.) hoofdofficier van Justitie
- ROL (de ROL zorgt vanuit het ROT voor een strategische analyse en heeft ook binnen de 'gouden lijn'¹³ contact met de burgemeester).
- Regionaal Militair Commandant (RMC)
- Adviseurs vanuit functionele en/of algemene kolom
- Overige crisispartners en/of experts op strategisch niveau

¹² Een technisch voorzitter is in beginsel een vast lid van het strategisch crisisteam, maar een burgemeester of voorzitter veiligheidsregio kan anders besluiten.

¹³ Zie [paragraaf 3.4](#).



Regionaal Beleidsteam (RBT) 1/2

Op het moment dat er sprake is van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, regelt artikel 39 Wvr de bevoegdheden van de voorzitter van de veiligheidsregio¹⁴. Een deel van de wettelijke bevoegdheden voor het bestrijden van de ramp of crisis én in het kader van de openbare orde gaan dan over van de burgemeester naar de voorzitter van de veiligheidsregio¹⁵.

Op grond van artikel 39 Wvr is de voorzitter van de veiligheidsregio bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:

- de artikelen 4 tot en met 7 van de Wet veiligheidsregio's;
- de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid;
- de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012;
- de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

De voorzitter neemt geen besluiten met toepassing van deze bevoegdheden nadat hij het RBT hierover heeft geraadpleegd, tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet. Wanneer er een RBT bijeengeroepen is worden er geen GBT's bemenst door de crisisorganisatie. Wel kunnen burgemeesters naar eigen wens gebruik maken van de ingezette informatie- en communicatielijnen. In dit strategische crisisteam wordt gewerkt conform de BOB-methodiek. De gezamenlijke werkwijze SCM en de hulpmiddelen daarbinnen kan ter ondersteuning gebruikt worden in een RBT.



Taken RBT

- Ondersteunen en adviseren van de voorzitter veiligheidsregio over te nemen strategische besluiten (inclusief de communicatiestrategie).
- Benoemen en afwegen maatschappelijke en strategische impact.
- Ondersteunen voorzitter veiligheidsregio bij het uitvoeren van noodbevelen of noodverordeningen of het vragen van bijstand.
- Strategische besluitvorming door de voorzitter veiligheidsregio.
- Anticiperen op lange termijneffecten en inperken van effecten in de nafase.
- Bestuurlijk afstemmen met betrokken partijen en betrokken gemeenten. De RBT-leden uit de functionele keten zijn gezagsdragers op hun eigen beleidsterreinen; in die zin is in het RBT ook sprake van bestuurlijke coördinatie tussen de algemene en functionele ketens.
- Informeren van bestuurlijke autoriteiten.



Bevoegd tot op- en afschalen

- De voorzitter van de veiligheidsregio is bevoegd tot opschalen naar GRIP 4 en GRIP 5.
- Afschalen kan de voorzitter veiligheidsregio tot GRIP 2.



Locatie

Fysiek in het RCC (Belcampostraat Utrecht) of flexibel via bijvoorbeeld video-verbinding.



Interregionaal

Er wordt een interregionaal RBT (I-RBT) ingericht bij de betrokkenheid van meerdere regio's. Zie hiervoor **bijlage 1**.

¹⁴ Het construct van een RBT-overleg (bestuurlijke afstemming) kan daarnaast ook los van artikel 39 Wvr ingericht worden.

¹⁵ Enkel het deel wat over de desbetreffende crises of ramp gaat.





Regionaal Beleidsteam (RBT) 2/2



Kernbezetting

Het RBT bestaat volgens de wet in ieder geval uit de voorzitter van de veiligheidsregio, de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, en de hoofdofficier van justitie. De voorzitter van elk direct betrokken waterschap wordt uitgenodigd deel uit te maken van het RBT (artikel 39 Wvr, lid 2). Ook de ROL maakt deel uit van de vergaderingen van het RBT.

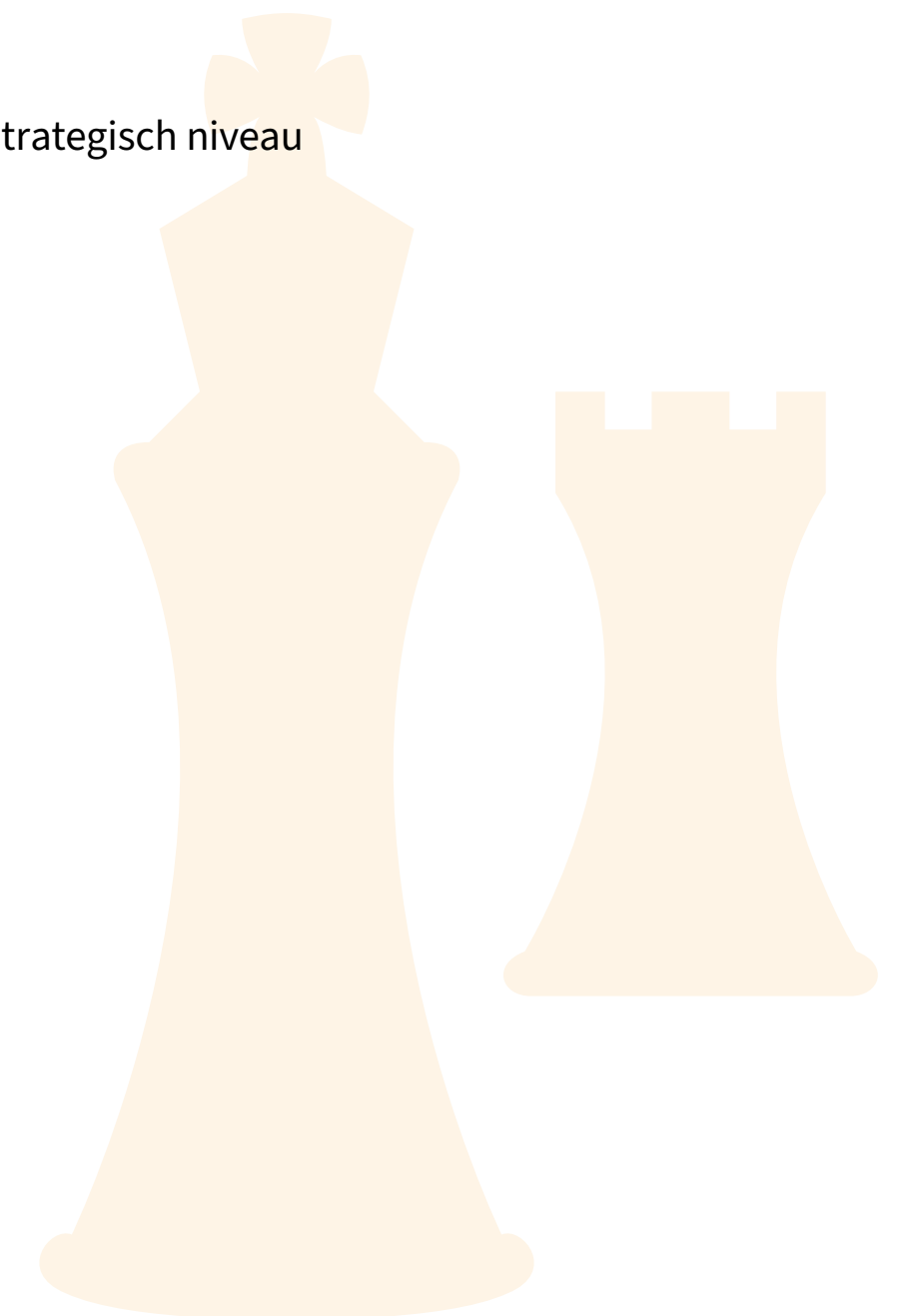
- Voorzitter veiligheidsregio
- Betrokken burgemeesters
- HOvJ
- Dijkgraaf als vertegenwoordiger van elk betrokken waterschap in de regio
- Strategisch adviseur bevolkingszorg
- Technisch voorzitter¹⁶
- Informatiemanager BT
- Communicatieadviseur BT
- ROL (de ROL zorgt vanuit het ROT voor een strategische analyse en heeft ook binnen de 'gouden lijn'¹⁷ contact met de voorzitter veiligheidsregio)
- Liaison Commissaris van de Koning



Uitbreiding

Naar behoefte en/of op verzoek van de voorzitter veiligheidsregio kan (afhankelijk van het type crisis) het RBT opgabegericht uitgebreid worden. In de praktijk zal dit betekenen dat de desbetreffende kolomvertegenwoordigers (snel) uitgenodigd zullen worden voor de vergaderingen van het RBT.

- Operationeel Directeur Publieke Gezondheid
- Commandant van Dienst Brandweer
- Politiechef regionale eenheid Midden-Nederland
- Adviseur OOV¹⁸
- Regionaal Militair Commandant (RMC)
- Adviseurs vanuit functionele en/of algemene kolom
- Notulist RBT
- Overige crisispartners en/of experts op strategisch niveau



¹⁶ Een technisch voorzitter is in beginsel een vast lid van het strategisch crisisteam, maar een burgemeester of voorzitter veiligheidsregio kan anders besluiten.

¹⁷ Zie [paragraaf 3.4](#).

¹⁸ Deze kan optioneel vanuit de gemeente(n) ingericht worden, bijvoorbeeld vanuit de gemeente van de voorzitter VRU.

Werken via kernteams

Bij een sluimerende, geleidelijk ontwikkelende dreiging, ramp of crisis, of bij een voorzienbare situatie kan er behoefte zijn aan een maatwerk crisisorganisatie, afgestemd op de behoeften van het bevoegd gezag en de aard van het incident (er is in de meeste gevallen tijd). In dit geval wordt gewerkt met een operationeel kernteam. De ROL bepaalt de (verdere) samenstelling van het operationeel kernteam en adviseert het bevoegd gezag al dan niet op te schalen met een bestuurlijk kernteam. De burgemeester of voorzitter veiligheidsregio bepaalt uiteindelijk het instellen en de samenstelling van het bestuurlijk kernteam¹⁹.

- Operationeel Kernteam

- Bestuurlijk Kernteam gemeentelijk
- Bestuurlijk Kernteam regionaal

¹⁹ In het kader van het Programma Versterking Crisisbeheersing (PVCB) is de ontwikkeling ingezet richting de inrichting van één tactisch crisisteam: het Operationeel Kernteam in permanente vorm (OKT-p). Conform beoogde invoeringstermijn zal het OKT-p met ingang van 2027 fungeren als het structureel en generiek inzetbare crisisteam op tactisch niveau voor alle typen crises. Tot aan de formele inwerkingtreding van dit team blijven het Operationeel Kernteam (OKT) of het Regionaal Operationeel Team (ROT) operationeel van kracht, overeenkomstig de bepalingen in dit crisisplan.





Operationeel Kernteam (OKT)

Bij een sluimerende, dreigende, voorzienbare crisis of een ‘ongekend’ crisistype kan om een aantal redenen geadviseerd worden een ander type crisisteam in te zetten, beginnend bij een (regionaal) operationeel kernteam. Daarnaast kan een OKT opgave gericht ingezet worden bij een GRIP 1 en/of ter ondersteuning van een ROL. Voorbeelden wanneer een operationeel kernteam door de ROL ingezet kan worden zijn:

- Een incident kan mogelijk uitgroeien tot een crisis of er speelt een dreiging/sluimerende situatie die beschouwd dient te worden (bijvoorbeeld een dreigende storm of hoogwater).
- Er dient een informatiebeeld en strategisch advies te worden voorbereid t.b.v. het bevoegd gezag.
- Voorzienbare inzetten en/of situaties zoals bijvoorbeeld demonstraties met (mogelijke) impact op de omgeving en hulpdiensten of grootschalige evenementen en gebeurtenissen (bijvoorbeeld de jaarwisseling).
- Afstemming en informatie-uitwisseling met functionele ketenpartners benodigd inzake een (dreigende) gebeurtenis.
- Ondersteuning in de opstart van een nafasetraject.
- Ondersteuning bij GRIP 1 aan het CoPI.



Taken operationeel kernteam²⁰

- Inschatten risico's, duiding situatie en afstemming met relevante expertise.
- Vooruitdenken op de (middel)lange termijn (4-12 uur en langer dan 12 uur).
- Aanrijken van input inzake vooruitdenken, bestuurlijke thema's of vraagstukken, de communicatiestrategie en de punten die een interventie of een besluit van het strategisch niveau vragen.
- Adviseren inzake eventuele verdere opschaling.
- Ondersteunen/faciliteren CoPI in relatie tot effectbestrijding, scenario's en schaarste.
- Bewaken continuïteit en verdeling van schaarste.
- Ondersteuning in nafase.

²⁰ De taken worden uitgevoerd conform de systematiek van Beeld, Oordeel- en Besluitvorming (BOB) en de tactische agenda.

²¹ De taken worden uitgevoerd conform de systematiek van Beeld, Oordeel- en Besluitvorming (BOB) en de tactische agenda.

²² De Algemeen Commandant Bevolkingszorg (ACBZ) sluit aan bij het operationeel kernteam.

Bij betrokkenheid van één gemeente wordt de adviseur crisisbeheersing van de gemeente (of een plaatsvervanger) uitgenodigd om deel te nemen aan het operationeel kernteam, voor de lokale kennis en inbreng.



Bevoegd tot op- en afschalen

- ROL

Indien gekozen wordt voor verdere opschaling middels een Regionaal Operationeel Team (ROT), stromen de functionarissen uit het kernteam automatisch door richting het ROT²¹. Er is dus nooit een kernteam en ROT gelijktijdig.



Locatie

Flexibel (digitaal of fysiek). Het operationeel kernteam kan ook in de nabijheid aansluiten van een bestuurlijk kernteam (indien opgeschaald en na behoefte van het bevoegd gezag).



Kernbezetting operationeel kernteam

- ROL
- Coördinerend Informatiemanager (CIM)
- Communicatieadviseur ROT
- Algemeen Commandant Bevolkingszorg²²

Er kan enkel van een OKT gesproken worden als het voldoet aan bovenstaande bezetting. Afstemming tussen de ROL en CIM is geen formele inzet van het OKT.



Uitbreiding operationeel kernteam

Afhankelijk van de situatie en wat de crisis vraagt kan het kernteam op verzoek van de ROL worden uitgebreid, bijvoorbeeld met relevante expertise vanuit kolommen of crisispartners.

In het kader van het Programma Versterking Crisisbeheersing (PVCB) is de ontwikkeling ingezet richting de inrichting van één tactisch crisisteam: het Operationeel Kernteam in permanente vorm (OKT-p). Conform beoogde invoeringstermijn zal het OKT-p met ingang van 2027 fungeren als het structureel en generiek inzetbare crisisteam op tactisch niveau voor alle typen crises. Tot aan de formele inwerkingtreding van dit team blijven het Operationeel Kernteam (OKT) of het Regionaal Operationeel Team (ROT) operationeel van kracht, overeenkomstig de bepalingen in dit crisisplan.

Bestuurlijk kernteam (BKT)

Op verzoek van het bevoegd gezag, of na advies van de ROL kan besloten worden tot het instellen van een gemeentelijk of regionaal bestuurlijk kernteam. Binnen dit crisisplan is gekozen voor de term bestuurlijk kernteam. Deze term kan tevens gelezen worden als de 'crisisstaf' rondom de burgemeester (of voorzitter veiligheidsregio). Uitgangspunt hierbij is een flexibel en compact bestuurlijk team wat de situatie/crisis ter hand neemt. Belangrijkste reden voor de inzet van een bestuurlijk kernteam is de aanwezigheid van bestuurlijke vraagstukken en/of het voorbereiden van bestuurlijke besluiten die uiteindelijk door het bevoegd gezag genomen kunnen worden. Bij acute bedreiging van de bevolking kan worden opgeschaald middels de hoofdstructuur/GRIP (GBT of RBT). In dit strategische team wordt gewerkt conform de BOB-methodiek. De gezamenlijke werkwijze SCM en de hulpmiddelen daarbinnen kan ter ondersteuning gebruikt worden in een bestuurlijk kernteam.



Taken bestuurlijk kernteam

Adviseren van het bevoegd gezag inzake scenario's, bestuurlijke thema's of vraagstukken, de communicatiestrategie en de overige punten die een interventie of besluit van het strategisch niveau vragen.



Bevoegd tot op- en afschalen

Burgemeester of voorzitter veiligheidsregio (afhankelijk of de situatie lokaal of regionaal speelt ontstaat een gemeentelijk bestuurlijk kernteam of een regionaal bestuurlijk kernteam).



Locatie

Flexibel (digitaal of fysiek in de desbetreffende gemeente)



Kernbezetting bestuurlijk kernteam

- Burgemeester of voorzitter veiligheidsregio
- Technisch voorzitter²³
- Bestuursadviseur (betreft verantwoordelijkheid gemeente: bv. de gemeentesecretaris, adviseur crisisbeheersing of de adviseur OOV)
- ROL²⁴
- Communicatieadviseur BT
- Adviseur veiligheid

De burgemeester heeft de vrijheid om opgavegericht zijn/haar BKT in te richten. Daaruit kan gekozen worden voor onder andere bovenstaande functionarissen. Dit is echter geen verplichting.



Uitbreiding bestuurlijk kernteam

Afhankelijk van de situatie en wat de crisis vraagt kan het bestuurlijk kernteam op verzoek van de burgemeester of voorzitter veiligheidsregio worden uitgebreid, bijvoorbeeld met een informatiemanager, juridisch adviseur en/of vertegenwoordiging vanuit kolommen of crisispartners.

²³ Een technisch voorzitter is in beginsel een vast lid van het strategisch crisisteam, maar een burgemeester of voorzitter veiligheidsregio kan anders besluiten.

²⁴ De ROL sluit aan in het BKT als ontkleurd multidisciplinair crisisadviseur, expertise in het gebruik van de SCM hulpmiddelen en om de vertaalslag te maken naar de eigen regionale crisisorganisatie.



Langdurige crises

In geval van een langdurige crises óf de gelijktijdigheid daarvan (bijvoorbeeld infectieziekten, een langdurige uitval van vitale infrastructuur, vluchtelingen crisis, langdurige droogte of de gevolgen van een cyberaanval) is een regionaal operationeel team langdurige crisis (ROT-L) beschikbaar. Het karakter van een ROT-L heeft door de lange duur van de situatie, het (meestal) ontbreken van een urgente en hoge druk, de complexiteit van de bestuurlijke omgeving en thema's van de overleggen een meer projectmatig karakter. Met dit team wordt beoogd ons voor te bereiden op langdurige gebeurtenissen. Dit in samenwerking en samenhang met bijvoorbeeld gemeenten en crisispartners.



Taken langdurig crisisteam

- Inschatten risico's, duiding situatie en afstemming met relevante expertise.
- Vooruitdenken en denken in scenario's op de lange termijn (weken en/of maanden).
- Adviseren strategisch niveau inzake scenario's, bestuurlijke thema's of vraagstukken, de communicatiestrategie en de punten die een interventie of besluit van het strategisch niveau vragen.
- Adviseren eventuele verdere opschaling/afschalen²⁵.
- Bewaken continuïteit en advisering over verdeling van schaarste.
- Ondersteuning in (opstart) nafase.



Bevoegd tot op- en afschalen

Algemeen directeur Veiligheidsregio Utrecht²⁶.



Locatie

Naar behoefte.



Kernbezetting

- Crisismanager
- Informatiemanager
- Communicatieadviseur
- Specialist Crisisbeheersing

De functionarissen van het voormalige ROT-L worden vanaf het najaar 2025 geleverd door de kern van het Operationeel Kernteam in permanente vorm (OKT-p). Dit zijn de bovengenoemde functies.

De bovengenoemde functies dragen er zorg voor dat de gemeenten betrokken worden die de langdurige crises treft.

Gekozen is voor het vooraf organiseren van deze vier functionarissen omdat we onderkennen dat deze bij elke denkbare langdurige crisis zullen worden ingezet.



Uitbreiding

De bezetting kan afhankelijk van het type crisis vraaggericht worden uitgebreid met relevante kolommen, netwerkpartners of juridische expertise.



²⁵ Bij afschalen kan relevante schaarste weer beschikbaar komen.

²⁶ Bij het inhoudelijk vastleggen van de opdracht als gezamenlijk besluit van de directie VRU is het van belang dat de governance en het mandaat van het ROT-L en de ROL langdurige crisis wordt bepaald. De ROL langdurige crisis heeft namelijk niet de standaard mandaten die de reguliere ROL wel heeft.

Nationale crisisstructuur

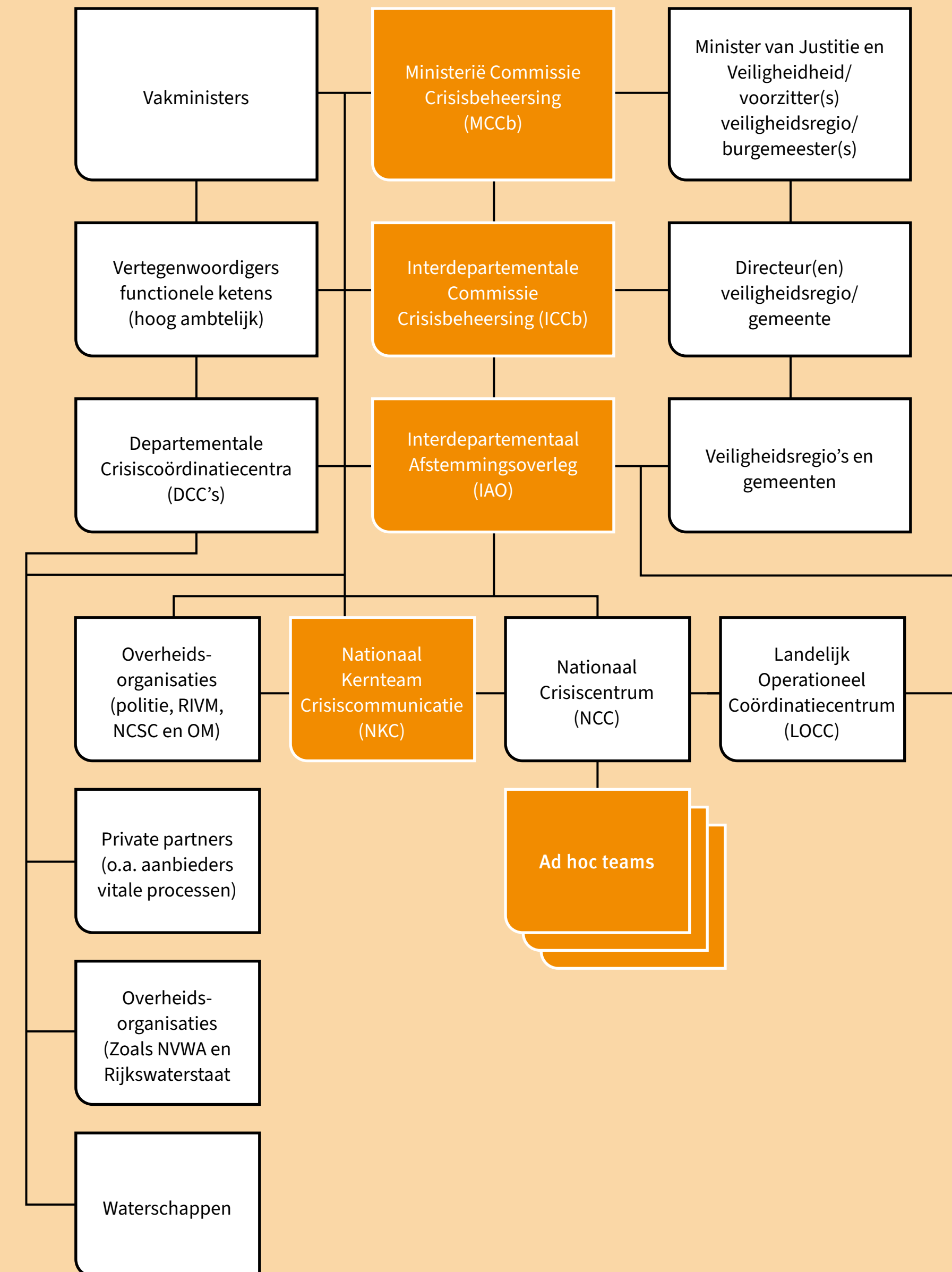
Naast de lokale en regionale crisisbeheersing zijn de hoofdlijnen van de crisisbeheersing en van het stelsel van de nationale crisisorganisatie vastgelegd in het Nationaal Handboek Crisisbeheersing²⁷. Het handboek is van toepassing op situaties waarbij de nationale veiligheid in het geding is of kan zijn, of die anderszins een grote maatschappelijke impact (kunnen) hebben. In dergelijke gevallen draagt de rijksoverheid op politiek-bestuurlijk niveau zorg voor coördinatie en besluitvorming over maatregelen en voorzieningen die getroffen moeten worden.

- De minister van Justitie en Veiligheid is de coördinerend minister op het gebied van crisisbeheersing.
- De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) geeft invulling aan deze coördinerende verantwoordelijkheid van de minister. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft hiernaast het Nationaal Crisiscentrum (NCC), ondergebracht bij de NCTV. Dit centrum is 24/7 bereikbaar als informatieloket voor (inter)nationale crisispartners, zo ook voor de veiligheidsregio. Daarnaast ondersteunt het NCC de nationale crisisstructuur en de daarbij betrokken partijen.
- Elk ministerie neemt maatregelen op het eigen beleidsterrein om crises aan te pakken. Daarvoor heeft ieder ministerie een Departementaal Coördinatiecentrum.

De kern van de nationale crisisbesluitvormingsstructuur wordt gevormd door de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) en de Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb). Beide commissies worden ondersteund en geadviseerd door een Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO) en eventueel een multidisciplinaire staf. De inrichting en samenstelling van de onderdelen van de nationale crisisorganisatie zijn van begin af aan gefocust op een intensieve samenwerking en afstemming met het netwerk van de betrokken publieke en private partners.

Functionele ketens

Algemene ketens



²⁷ Nationaal Handboek crisisbeheersing 2022 (NCTV), via link in [bijlage 4](#).

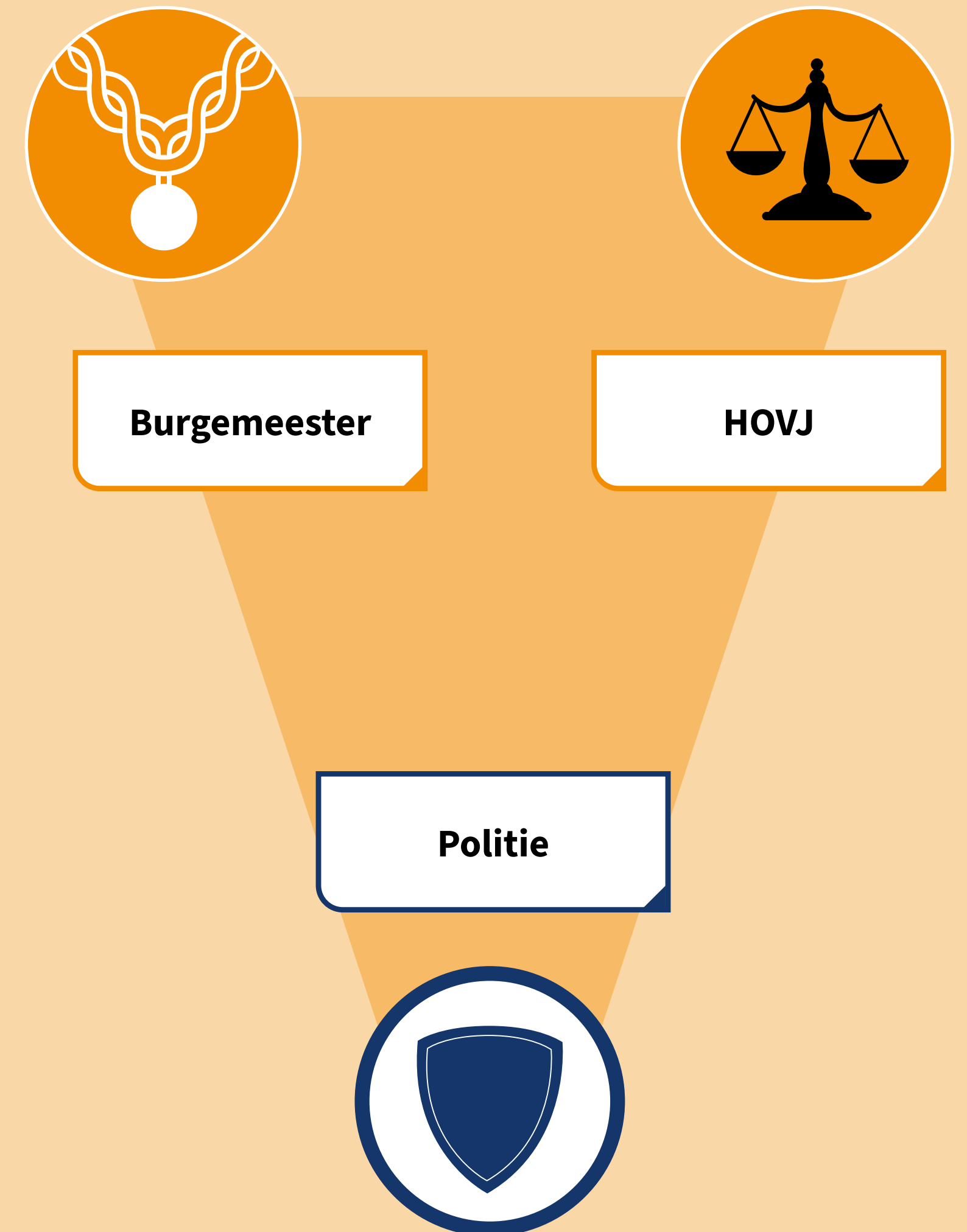
Verhoudingen driehoek en beleidsteam

De crisisorganisatie zal niet bij alle crises automatisch worden geactiveerd. In het geval van maatschappelijke onrust is de driehoek (de gezagen) verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en de rechtsorde. Indien de maatschappelijke onrust (mogelijk) gevolgen voor de openbare veiligheid heeft, kan de burgemeester besluiten (een deel van) het bestuurlijk kernteam of beleidsteam bijeen te roepen voor advies en afstemming. Onderdelen van de crisisorganisatie kunnen hierbij dus, **op aanvraag van het bevoegd gezag**, ondersteunen. De driehoek behoudt zijn eigenstandige rol.

Er zijn nauwelijks rampen, crises of zware ongevallen denkbaar waarbij de strafrechtelijke handhaving niet aan de orde is, in enig stadium van de respons. Ook als de strafrechtelijke handhaving pas later aan de orde is, bijvoorbeeld omdat er eerst levensreddend gehandeld moet worden, dan is het de taak van de (hoofd)officier van justitie om de belangen van het strafrechtelijk onderzoek zoveel mogelijk veilig te stellen. In de driehoek stemmen de burgemeester, (hoofd)officier en politiechef af.

De driehoek en een GBT of RBT kunnen ten tijde van een crisis beide ingezet worden. Het is belangrijk dat beide gremia onderling informatie uitwisselen. Het BT wordt vanuit de driehoek op hoofdlijnen geïnformeerd over maatregelen en/of mogelijke gevolgen wanneer dit essentieel is voor het uitvoeren van de taken van het BT. Indien er sprake is van effecten op de hulpverlening wordt deze informatie altijd gedeeld met de regionale crisisorganisatie.

Het uitgangspunt is dat de algemeen directeur VRU (of de ROL namens hem) op verzoek van het bevoegd gezag aan kan sluiten bij het driehoeksoverleg. Dit bij mogelijke impact op de openbare veiligheid en/of bij multidisciplinaire effecten. De algemeen directeur (of de ROL namens hem) heeft de taak de informatielijn en de afgesproken acties tussen de driehoek en de multidisciplinaire inzet op elkaar afgestemd te houden. Dit kan ook het geval zijn bij dreigingssituaties waarbij de multidisciplinaire crisisorganisatie nog niet is opgeschaald: de algemeen directeur VRU (of de ROL namens hem) heeft formeel geen bevoegdheden in de driehoek en zit aan voor zijn informatiepositie en het eventueel voorbereiden van de eigen organisatie. De samenwerkingsafspraken en informatie-uitwisseling tussen de driehoek en regionale crisisorganisatie zijn vastgelegd in een handreiking, te vinden via de link in **bijlage 4** (relevant naslagwerk).



Processen Crisismanagement

3

Processen crisismanagement

Eén van de uitgangspunten van dit crisisplan is dat we opgavegericht werken. De situatie die speelt bepaalt de structuur van de (crisis)organisatie en niet andersom. Dit bereiken we door de voorwaardenscheppende processen centraal te stellen bij de aanpak van (dreigende) crises. Als randvoorwaarde voor effectief crisismanagement zijn de volgende voorwaardenscheppende processen beschikbaar:

- Informatiemanagement,
- Melding, alertering en alarmering,
- Op- en afschaling,
- Leiding en coördinatie,
- Crisiscommunicatie,
- Resource management.

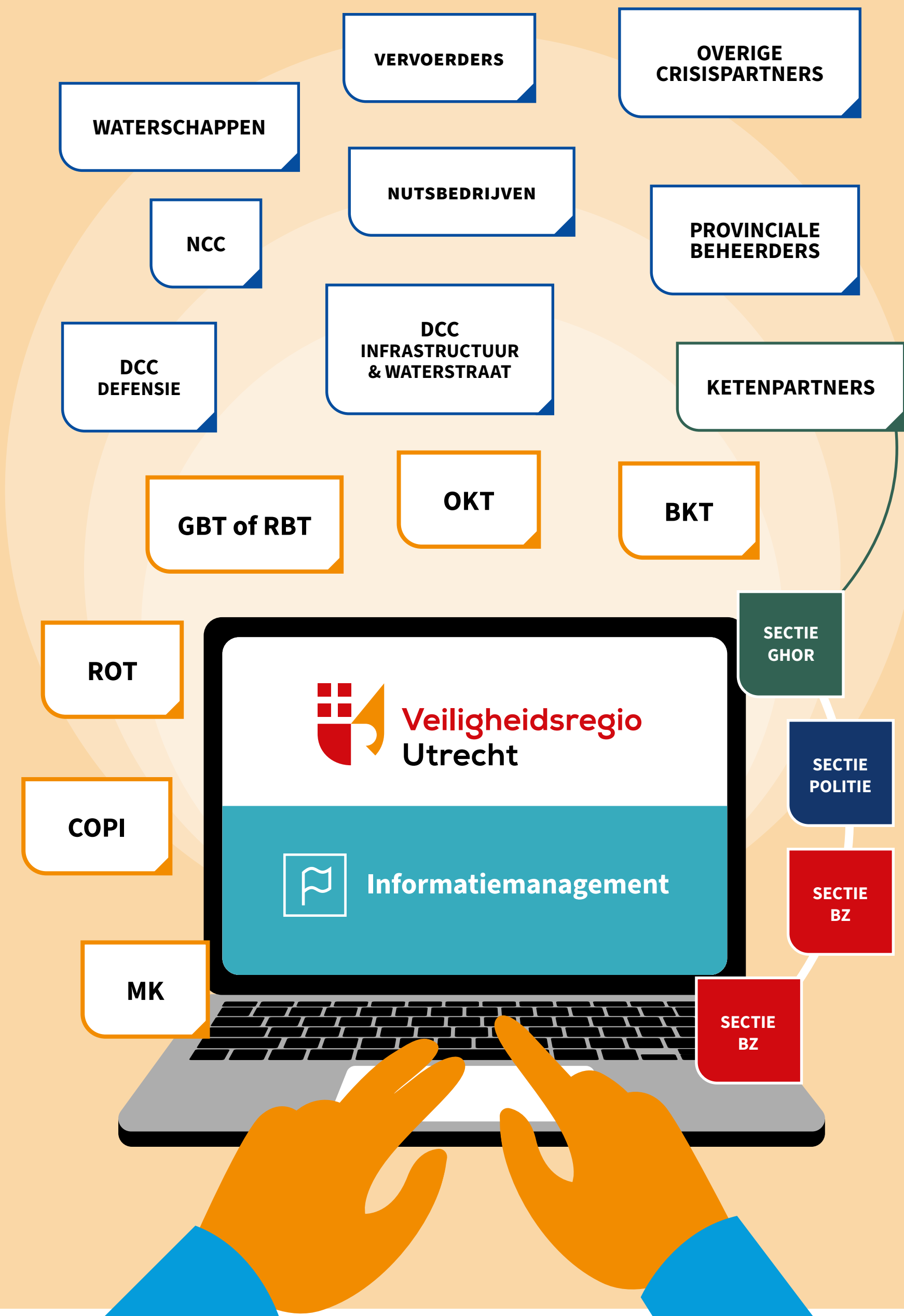
Deze processen hebben allen een multidisciplinair karakter. Aangezien het crisisplan een multidisciplinair plan is, zijn de monodisciplinaire processen van de GHOR, brandweer, politie en Bevolkingszorg opgenomen als **bijlage 3** en deze processen worden in afzonderlijke plannen nader uitgewerkt door de disciplines zelf.



3.1 Informatiemanagement

Crisismanagement is voor een belangrijk deel het managen en duiden van informatie. Informatiemanagement binnen de VRU is het totaal aan activiteiten om de juiste (operationele) informatie tijdig en in de juiste vorm aan de juiste crisisfunctionaris beschikbaar te stellen. Kortom het verzamelen, analyseren, filteren en doorgeleiden van de juiste informatie voor de operationele crisisbeheersing. Hierbij wordt gebruik gemaakt van gedeelde informatie van crisispartners en uit de eigen crisisorganisatie. De kracht van het VIC ligt hierbij in het combineren van verwachte en onverwachte dreigingen.

Een snelle en adequate hulpverlening is gebaat bij een zo snel en volledig mogelijk overzicht over de situatie. We werken hierbij informatie-gestuurd op basis van een actueel beeld. Dit geeft het proces van leiding en coördinatie binnen de crisisbeheersing meer snelheid, daadkracht en doelgerichtheid. Dit doet de VRU niet enkel bij daadwerkelijke incidenten, maar ook in het voorzien en voorkomen van crises (zie **paragraaf 2.1**). Hiertoe heeft de VRU 24x7 de beschikking over een VIC en informatiemanagers op operationeel, tactisch en strategisch niveau. Deze functionarissen werken nauw met elkaar samen en staan in verbinding met de gouden lijn. Als overkoepelend functionaris functioneert een Coördinerend Informatiemanager (CIM)²⁹. De informatieorganisatie is robuust georganiseerd, passend bij de aard van de crisis. Afspraken over informatie-uitwisseling en netcentrisch werken met partners zijn te vinden in de uitwerking van dit crisisplan.



²⁹ De taakbeschrijvingen van de diverse crisisfuncties binnen de crisisorganisatie zijn vastgelegd in **bijlage 2** van de RABB.

Randvoorwaarden informatiemanagement:

- In het kader van voorzien en voorkomen en beperken van de gevolgen monitort de Caco als Frontoffice van het VIC-MNL 24/7 het veiligheidsbeeld op Midden-Nederland niveau in de regio, overeenkomstig **paragraaf 2.1**. Hiermee kan snel en naadloos worden overgeschakeld van informatiemanagement in de lauwe fase naar het informatiemanagement in de acute warme fase.
- Voor de flitscrises maakt de informatieorganisatie gebruik van opgeleide en geoefende piketfunctionarissen.
- Conform de landelijke afspraken werkt de crisisorganisatie netcentrisch. Dit betekent:
 - Elke functionaris in de crisisorganisatie is verantwoordelijk voor het snel en actief delen van informatie als basis voor een actuele beeldvorming.
 - Elke discipline en partner is verantwoordelijk voor het eigen informatieproces en het multidisciplinair delen daarvan.
 - Valideren van informatie (betrouwbaarheid en identiteit van de bron bepalen).
 - Delen van informatie gaat via het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS).



3.2 Melding, alertering en alarmering

Het proces melding, alertering en alarmering is gericht op effectief en tijdig aannemen, verwerken en registreren van de gegevens over een incident of crisis en het alarmeren of alerteren van de juiste eenheden, functionarissen, instanties en andere hulpbronnen. De meldkamers en de Caco op de meldkamer spelen bij dit proces een cruciale rol. Binnen het verzorgingsgebied van de VRU werkt de meldkamer brandweer samen met de meldkamer politie en de meldkamer van de regionale ambulancevoorziening op de Meldkamer Midden-Nederland, conform artikel 25a en 25b van de Politiewet.

De Caco heeft een belangrijke rol bij het alerteren van bijvoorbeeld de ROL bij dreigende crises en veranderingen in het veiligheidsbeeld Midden-Nederland. Daarnaast is de Caco bevoegd voor grootschalige alarmering conform artikel 2.2.1 Bvr.

Randvoorwaarden melding, alertering en alarmering:

- Het verkrijgen, verifiëren en combineren van de essentiële gegevens van een dreiging, incident of crisis en deze vastleggen in het meldkamersysteem en delen met leiding en coördinatie.
- De noodzakelijke gegevens over een incident of crisis tijdig beschikbaar stellen in het informatiesysteem van de VRU. De melding bevat gegevens op basis waarvan de meldkamervoorziening de juiste hulp- en inzetbehoefte bepaalt.
- De initieel benodigde hulp is zo snel mogelijk gealarmeerd door de meldkamervoorziening en zo effectief mogelijk beschikbaar.
- In de acute fase verloopt de alarmering van de operationele teams via de pager, dan wel via het INS²⁹.



²⁹ De gedetailleerde uitwerking hiervan is te vinden in de Toelichting wijze Informeren en Alarmeren (TWIA)..

3.3 Op- en afschalen

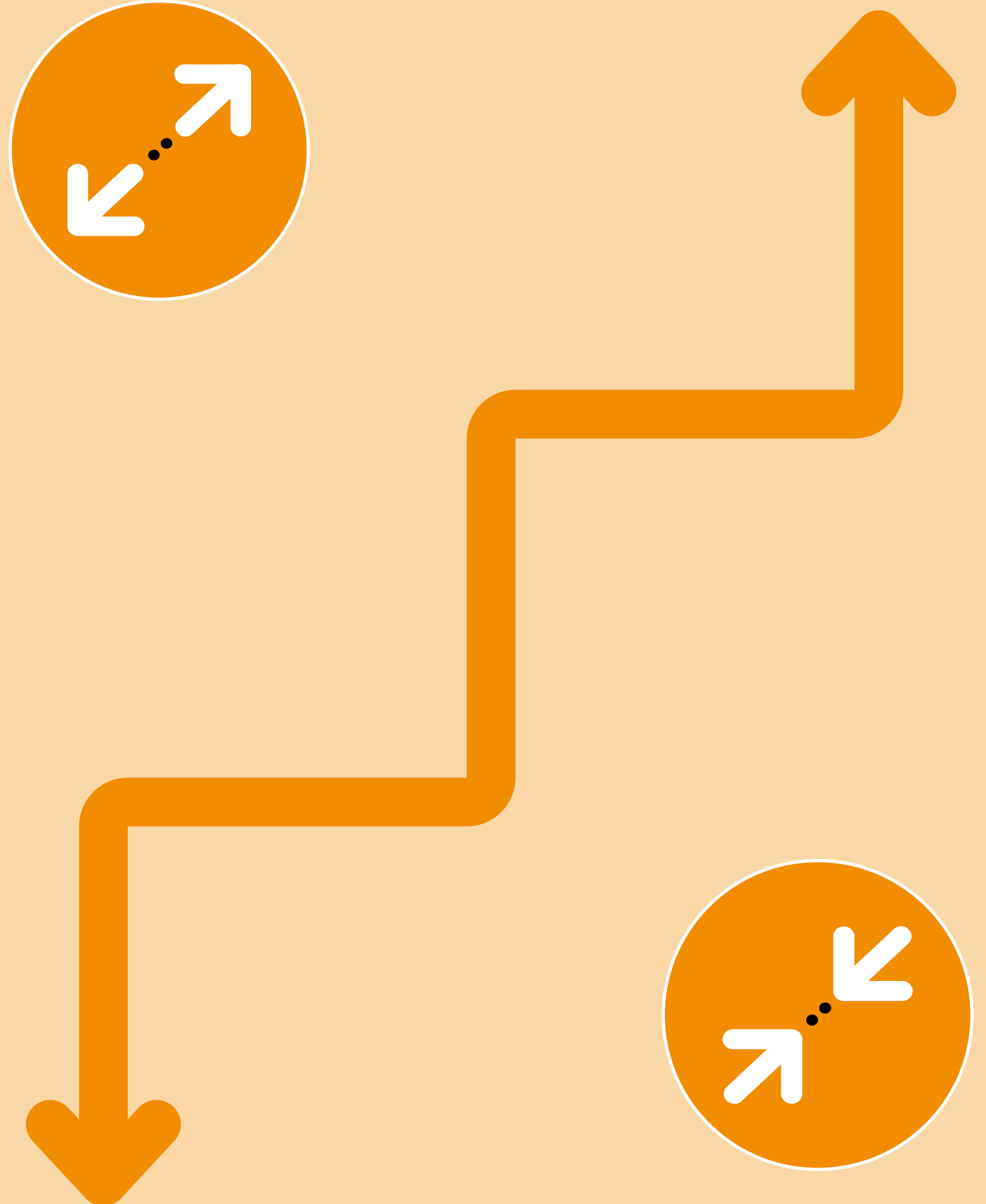
Het proces op- en afschalen betekent het veranderen van het functioneren van de hulpdiensten en gemeentelijke organisatie vanuit de dagdagelijkse situatie naar één crisisorganisatie (en weer terug naar de reguliere situatie).

De crisisbeheersingsorganisatie binnen de VRU wordt opgabegericht ingericht. Wanneer een situatie, dreiging of incident dus vraagt om multidisciplinaire coördinatie en/of eenduidige aansturing van de inzet van de diensten door (multidisciplinaire) teams, kan er opgeschaald worden. Hiertoe zijn enkele 'knoppen' (teams en functionarissen) beschikbaar als benoemd in **paragraaf 2.2. Bijlage 1** bevat een volledig overzicht van de opschalingsvarianten, wie bevoegd is tot op- en afschalen, het bevoegd gezag en de bezetting van de verschillende teams.

Randvoorwaarden op- en afschalen:

Binnen de meldkamer is geregeld dat de reguliere werkzaamheden – naast de opgeschaalde situatie – doorgang vinden.

- We werken daarbij altijd opgabegericht, waarbij de aard van het incident of de behoefte van het bevoegd gezag leidend zijn. De crisisorganisatie heeft soms een sturende, soms een faciliterende rol waarbij er altijd één operationeel team verantwoordelijk is voor crisisbestrijding. De organisatie blijft altijd aansluiten bij de aard, omvang en het niveau van de situatie.
- Elke discipline kan, naar eigen behoefte, monodisciplinair op- en afschalen door bijvoorbeeld het opschalen van secties.
- Wanneer regionale opschaling niet voldoende is, wordt (operationele) bijstand aangevraagd.

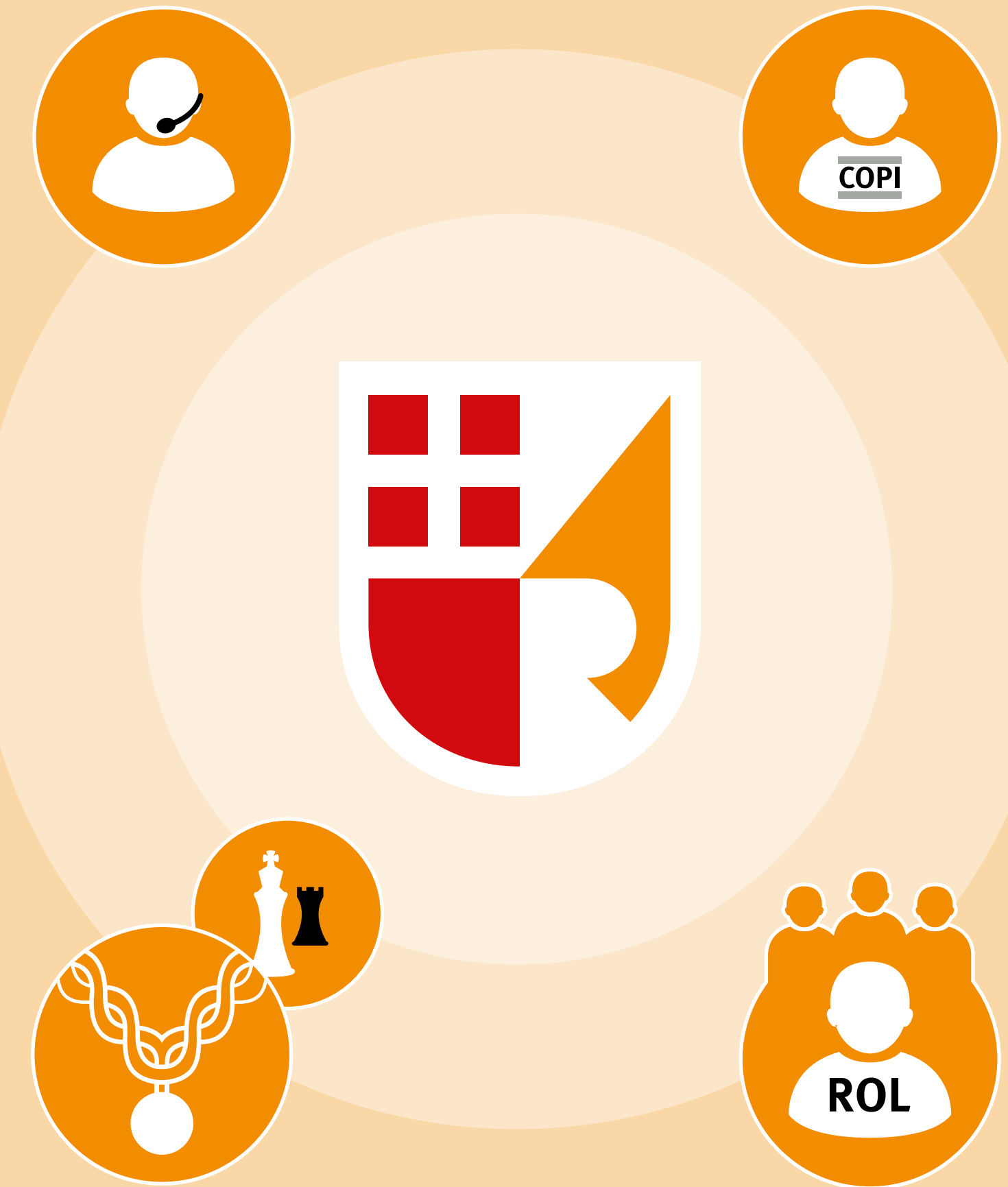


3.4 Leiding en coördinatie

Leiding en coördinatie betreft de wijze waarop de crisisorganisatie is georganiseerd en hoe hierbij de verantwoordelijkheden (bestuurlijke en operationele leiding) zijn verdeeld. De operationele eindverantwoordelijkheid voor de coördinatie van de crisisbestrijding blijft bij de ROL. Meer specifiek gaat het om het aansturen en samenbrengen van alle hulpdiensten om te komen tot effectieve besluitvorming rondom alle processen, teams en functionarissen. Het uitgangspunt is om deze besluitvorming zo laag mogelijk in de organisatie weg te zetten. Hiertoe wordt in de crisisorganisatie gewerkt met bijvoorbeeld de BOB-methodiek en de gezamenlijke werkwijze Strategisch Crisismanagement (SCM). SCM als eenduidige werkwijze draagt bij aan een meer slagvaardige crisisorganisatie die het bevoegd gezag adviseert en ondersteunt bij de te nemen strategische besluiten. Dit alles om op deze wijze het bevoegd gezag in staat te stellen het incident of de crisis goed te kunnen duiden en de noodzakelijke strategische besluiten te nemen.

Randvoorwaarden leiding en coördinatie³⁰:

- Alle disciplines werken vanuit één gezamenlijk beeld.
- Voor leiding en coördinatie vindt continu monitoring van de crisisbestrijding en inzet plaats, wat mede de basis vormt voor het (her)beoordelen en zo nodig voor het bijstellen van besluiten.
- De informatie- en bevelslijn van de operatie (Caco <-> Leider CoPI <-> ROL) naar het bevoegd gezag (burgemeester of voorzitter veiligheidsregio) noemen we de 'gouden lijn'.



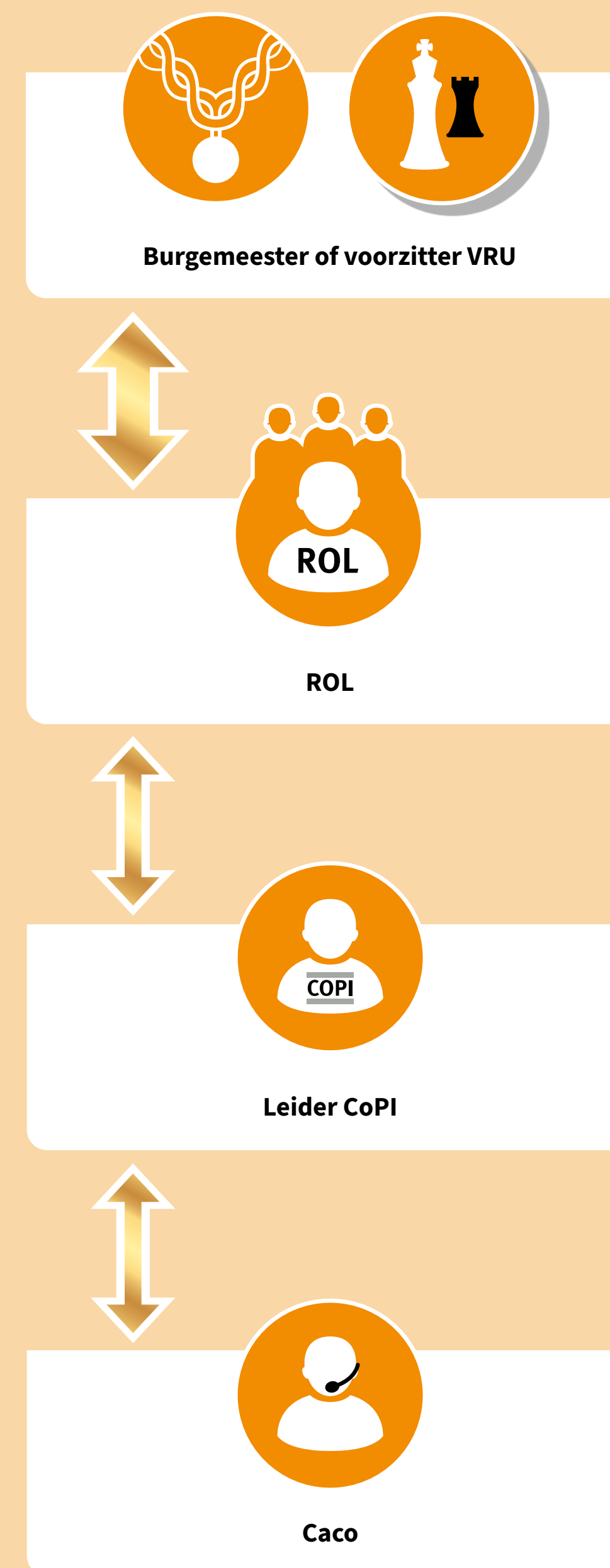
³⁰ De mandaten zijn uitgewerkt in de operationele regeling en in de regeling operationeel mandaat.

Gouden lijn

Om aan te sluiten bij het uitgangspunt om het bevoegd gezag zo vroeg mogelijk over (dreigende) crises te informeren is de gouden lijn cruciaal. De verbinding tussen de operatie en het bevoegd gezag (de burgemeester of voorzitter veiligheidsregio) vindt altijd plaats via de 'gouden lijn'. Dit is de verbinding die enerzijds de Caco heeft met de LC en de ROL en anderzijds de ROL en de LC welke gedurende de gehele crisis in contact met elkaar staan (informeren en afstemmen). De ROL voorziet in multidisciplinaire informatievoorziening en strategisch advies richting de burgemeester/voorzitter veiligheidsregio ongeacht de grootte van het incident. Voor advisering van het bevoegd gezag wordt als hulpmiddel gebruik gemaakt van het format strategische analyse. Het bevoegd gezag wordt naast deze multidisciplinaire lijn ook geïnformeerd via de lijn van Bevolkingszorg over de aard van het incident en betrokken gemeentelijke processen, in eerste instantie door de OvD-Bevolkingszorg.

Bevoegd gezag

De bestuurlijke leiding en eindverantwoordelijkheid voor de afhandeling van incidenten en crises ligt bij de burgemeester of bij de voorzitter van de veiligheidsregio. De burgemeester en de voorzitter veiligheidsregio moeten vervangen kunnen worden. Onder normale omstandigheden, maar ook als voorzitter van het GBT/RBT. De burgemeester kan zich laten vervangen door een locoburgemeester. Daarnaast is door het algemeen bestuur een plaatsvervangend voorzitter aangewezen; de burgemeester van Amersfoort, daarna de DB-leden op basis van anciënniteit. Hiertoe is een vervangingsregeling voorzitter veiligheidsregio beschikbaar ([zie bijlage 4](#)). De burgemeester of voorzitter van de veiligheidsregio wijst een functionaris aan die belast wordt met de operationele leiding over de crisis (de ROL). De burgemeester of voorzitter van de veiligheidsregio stuurt deze functionaris aan.



Operationele leiding

Operationele leiding betreft de bevoegdheid tot het in opdracht van de burgemeester of voorzitter van de veiligheidsregio geven van bindende aanwijzingen. Dit aan de bij de crisisbestrijding samenwerkende zelfstandige disciplines en diensten, zonder daarbij te treden in de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van deze disciplines en diensten.

De ROL is belast met de operationele leiding van het geheel van de rampenbestrijding en crisisbeheersing ter uitvoering van de Wet veiligheidsregio's. De ROL geeft operationeel leiding aan het operationeel kernteam of ROT, en hiërarchisch aan de LC en Caco. Dit betreft de uitvoering van de operationele leiding. De operationele eindverantwoordelijkheid voor de coördinatie van de multidisciplinaire crisisbestrijding blijft bij de ROL. Bij GRIP 5 wijzen de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's een coördinerend ROL aan. In principe is dit de ROL van de bronregio. Bovenstaande laat onverlet de eigenstandige bevoegdheden van de DPG. De DPG is op grond van de Wvr belast met de operationele leiding van de geneeskundige hulpverlening, als onderdeel van het geheel van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Ter volcontinu uitvoering van deze taak functioneert een gemandateerde gepiketteerde functionaris, de O-DPG.

De ROL is eindverantwoordelijk voor de coördinatie van het operationele optreden en voorziet de burgemeester of voorzitter veiligheidsregio namens alle operationele hulpdiensten van informatie en een strategisch advies. Daarnaast is de ROL de 'opschalingsregisseur', waarmee we bedoelen dat hij/zij (naast het bevoegd gezag) altijd de eindverantwoordelijkheid heeft voor de gekozen opschaling (en dus ook kan overrulen).

Opschalingsfase

De operationele leiding bij

Dagdagelijkse routine (monitoring)	Caco (namens ROL)
Flexibel via operationeel kernteam	ROL
GRIP 1	Leider CoPI (namens ROL)
GRIP 2	ROL
GRIP 3	ROL
GRIP 4	ROL
GRIP 5	Coördinerend ROL

3.5 Crisiscommunicatie

Tijdens een crisis voorziet het proces crisiscommunicatie in de maatschappelijke informatiebehoefte, het geven van relevante informatie, handelingsperspectief en duiding van de crisis. Dit doen we door de context van de crisis binnen te halen, te analyseren wat de informatiebehoefte is van de doelgroep, de strategie en de aanpak van de communicatie hierop af te stemmen en te monitoren of deze voldoende aansluit bij de informatiebehoefte. Crisiscommunicatie is een cyclisch proces van analyse, advies en aanpak. Dit proces gaat door tot de crisis is afgelopen en de informatiebehoefte is vervuld.

Doel crisiscommunicatie

Goede crisiscommunicatie staat voor het verspreiden van juiste, tijdige en begrijpelijke informatie over en tijdens een crisis, ramp of incident aan de samenleving. Het doel van crisiscommunicatie is:

- voorkomen en verminderen van de gevolgen van een gebeurtenis.
- voorkomen en verminderen van onrust.
- versterken van de (samen)redzaamheid.
- versterken van het vertrouwen.

Communiceren gebeurt niet enkel bij daadwerkelijke incidenten, maar ook in het voorzien en voorkomen van crises (zie [paragraaf 2.1](#)). Dit betreft risicocommunicatie door de VRU in samenwerking met gemeenten om de inwoners zelfredzaam te maken en crisiscommunicatie om een duiding en handelingsperspectief te geven. Het proces crisiscommunicatie is binnen de bevolkingszorgorganisatie robuust georganiseerd, in samenhang met crisispartners en passend bij de aard van de crisis. Hiertoe functioneren regionaal communicatieadviseurs op operationeel, tactisch en strategisch niveau.

Randvoorwaarden crisiscommunicatie³¹:

- Crisiscommunicatie is een gemeentelijke verantwoordelijkheid.
- Het Algemeen Bestuur van de VRU heeft op 8 juli 2024 besloten om crisiscommunicatie als eigenstandig proces te organiseren onder verantwoordelijkheid van Bevolkingszorg.
- Risico- en crisiscommunicatie werkt nauw samen met én neemt informatie af van het VIC-MNL.

³¹ Meer over de werking van crisiscommunicatie vindt u in het [handboek crisiscommunicatie VRU 2025](#).



Informatievoorziening

Wat is er gebeurd?
Wat doet de overheid?

Feiten

Schadebeperking

Wat kunnen inwoners zelf doen?

Handelingsperspectief

Betekenisgeving

Wat betekent dit voor de samenleving?

Duiding

3.6 Resource management

Resource management is van groot belang bij crises die langer duren, omdat bij langdurige inzetten er een stevig beroep wordt gedaan op de beschikbare mensen en middelen. Resource management is uit te splitsen in twee niveaus. Op primair niveau heeft resource management betrekking op het tijdig zorgen voor herbezetting, restdekking en aflossing van personeel en logistiek, inclusief het ordentelijk functioneren van crisisruimten en bijbehorende ICT-voorzieningen. Op het secundaire niveau heeft resource management de verantwoordelijkheid om de duurzame inzetbaarheid³² van de medewerkers binnen de regionale crisisorganisatie en middelen in beeld te houden en bespreekbaar te maken, bij (langdurige) crises. Voor deze twee niveaus functioneert een Resource manager en een sectie. Daarnaast zorgt de sectie voor het coördineren van bijstandsaanvragen.

Randvoorwaarden resource management:

- Personeel en logistiek zijn in de basis een monodisciplinaire verantwoordelijkheid, maar kunnen wanneer nodig in overleg met de ROL ook multidisciplinair worden georganiseerd. In de praktijk worden logistieke zaken op en nabij het incident uitgevoerd door de brandweer.
- De verantwoordelijkheid voor de voorzieningen en logistieke taken op locaties van de veiligheidsregio liggen bij de veiligheidsregio's. De crisisruimten in de gemeentehuizen zijn een verantwoordelijkheid van de betreffende gemeenten.



³² De sectie resource management is de plek waar multidisciplinair de vinger aan de pols wordt gehouden wat het fysieke en mentale welzijn van de medewerkers vraagt aan zorg en inzet. Gedurende een (langdurige) crisis zal de sectie de plek vormen waarbij periodiek de behoefte aan zorg voor de medewerkers wordt geïnventariseerd en georganiseerd.

Samenwerken met crisispartners

4

Samenwerken met crisispartners

Tijdens een incident, ramp of (langdurige, voorzienbare, dreigende of flits-) crisis zijn er verschillende partners die een rol hebben binnen de crisisbeheersing. Er wordt netwerk-gestuurd samengewerkt met deze crisispartners³³. De taken en verantwoordelijkheden van crisispartners die vanuit de wet, het risicoprofiel en het beleidsplan bij de crisisbeheersing betrokken zijn, worden in bijgaand overzicht weergegeven. De VRU heeft met een aantal van deze partners samenwerkingsafspraken gemaakt in de vorm van convenanten, bijvoorbeeld over netcentrisch werken. De bereikbaarheidsgegevens van de crisispartners in het geval van crises zijn te raadplegen via crisisutrecht.nl/partners. Daarbij zijn er per crisytype de relevante regionale partners benoemd met bijbehorende verantwoordelijkheden. Deze vormen een uitwerking van de landelijke bestuurlijke netwerkkaarten welke te vinden zijn op crisisutrecht.nl/crisisorganisatie/bestuurlijke-netwerkkaarten.



Crisispartners

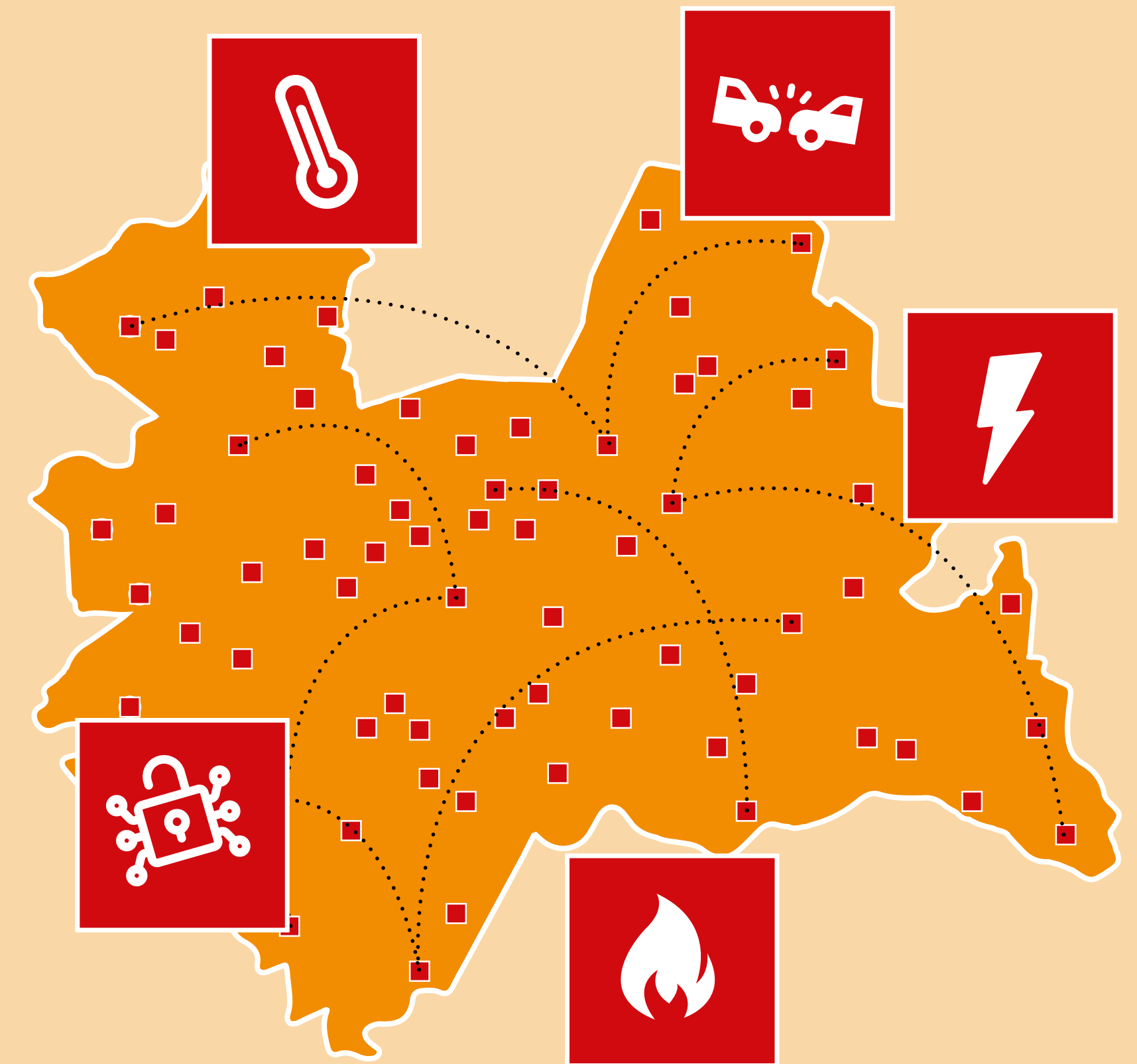
- **Commissaris van de koning (CdK)**
- **Defensie**
- **GHOR ketenpartners** ■ Meldkamer Ambulancezorg
- **Natuurbeheerders** ■ Regionale Ambulance Voorziening
- **Openbaar ministerie (OM)** ■ GGDrU
- **ProRail** ■ GGZ organisaties
- **Rijksheren** ■ Nederlandse Rode Kruis
- **Rijkswaterstaat** ■ Ziekenhuizen
- **RIVM** ■ Huisartsen, tandartsen, apothekers en verloskundigen
- **RTV Utrecht** ■ Zorginstellingen
- **Stedin**
- **Vitens**
- **Waternet**
- **Waterschappen**
- **Landelijk operationeel coördinatiecentrum (LOCC)**
- **Nationaal crisiscentrum (NCC)**
- **Nationaal coördinator Terrorismebestrijding en veiligheid (NCTV)**
- **Etc.**

³³ Hierbij wordt ook samengewerkt met partners in de zorgketen.

4.1 De regionale crisisorganisatie als verbindende factor

Bij de samenstelling van het netwerk moeten de aard en de schaal van een specifieke dreiging of crisis leidend zijn. Voor een effectieve inzet van het netwerk is het belangrijk dat we onze crisispartners kennen en heldere afspraken met hen gemaakt hebben, onder andere over informatiemanagement. De relevante partners werken samen met de regionale crisisorganisatie aan het voorzien en voorkomen van crises en indien deze zich toch voordoen, het minimaliseren van de effecten in het verzorgingsgebied. De regionale crisisorganisatie functioneert hierin als verbindende factor.

Specifieke kennis en expertise van netwerkpartners en VRU-collega's op het terrein van crisisbeheersing wordt maximaal benut. Dit betekent ook dat de VRU zelf geen grote inhoudelijke expertise opbouwt bijvoorbeeld op het gebied van specifieke risico's cyber, uitval nuts en openbare orde³⁴.



³⁴ Dit laat onverlet de wettelijke bevoegdheden van de directeur publieke gezondheid (DPG) met betrekking tot de operationele leiding van de geneeskundige hulpverlening (artikel 32 Wvr) en de koppeling richting de zorgketenpartners. Hiertoe vervult onze GHOR een rol.

Bijlagen

Regionaal crisisplan

Veiligheidsregio Utrecht
2024 - 2027

Bijlage 1 Samenvattend overzicht crisisbeheersing

In het kader van het Programma Versterking Crisisbeheersing (PVCB) is de ontwikkeling ingezet richting de inrichting van één tactisch crisisteam: het Operationeel Kernteam in permanente vorm (OKT-p). Conform beoogde invoeringstermijn zal het OKT-p met ingang van 2027 fungeren als het structureel en generiek inzetbare crisisteam op tactisch niveau voor alle typen crises. Tot aan de formele inwerkingtreding van dit team blijven het Operationeel Kernteam (OKT) of het Regionaal Operationeel Team (ROT) operationeel van kracht, overeenkomstig onderstaande bepalingen.

Referentie: Wvr en Bvr	Situatie	Operationeel crisisteam	Bevoegd tot opschalen (activeren)	Bevoegd tot afschalen	Operationele leiding volgens Wvr	Bevoegd gezag	Ondersteuning en advisering van/aan het bevoegd gezag	Calamiteiten coördinatie meldkamer	NCC/LOCC operationeel via	MCCB/minister Bestuur/ Politiek via
	GRIP 0 (dagelijkse routine) Normale dagelijkse werkzaamheden van de hulpdiensten. Coördinatie en besluitvorming over de incidentbestrijding vindt plaats 'op straat' ("motorkapoverleg").	"Motorkap" Overleg Plaats Incident	-	-	Geen	Burgemeester	OvD's Art. 2.1.2-1 Bvr ROL ROL	Ja, monitorend	-	-
	GRIP 0 (werken via kernteams operationeel) Bij een sluimerende, geleidelijk ontwikkelde dreiging, ramp of crisis, of bij een voorzienbare situatie kan er behoefte zijn aan een maatwerkorganisatie afgestemd op de behoefte van het bevoegd gezag en de aard van het incident. Er is in de meeste gevallen tijd.	Operationeel kernteam (OKT)	ROL	ROL	ROL Art. 2.3g Bpv Rpv bijlage C-g	Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio	ROL Rpv bijlage C-g	Ja, monitorend	*ROL *VIC	Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio
	GRIP 0 (werken via kernteams bestuurlijk) Zie bovenstaande beschrijving. Belangrijkste reden voor de inzet van een bestuurlijk kernteam is de aanwezigheid van bestuurlijke vraagstukken en/of het voorbereiden van bestuurlijke besluiten die uiteindelijk door het bevoegd gezag genomen kunnen worden. Er is in de meeste gevallen tijd.tijd.	Operationeel kernteam (OKT) Bij acute bedreiging van de bevolking kan opgeschaald worden middels de hoofdstructuur/ GRIP (GBT of RBT).	Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio	Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio	ROL Art. 2.3g Bpv Rpv bijlage C-g	Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio	ROL Rpv bijlage C-g	Ja, monitorend	*ROL *VIC	Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio

Referentie: Wvr en Bvr	Situatie	Operationeel crisisteam	Bevoegd tot opschalen (activeren)	Bevoegd tot afschalen	Operationele leiding volgens Wvr	Bevoegd gezag	Ondersteuning en advisering van/aan het bevoegd gezag	Calamiteiten coördinatie meldkamer	NCC/LOCC operationeel via	MCCB/minister Bestuur/ Politiek via
GRIP 1 De nadruk ligt op de operationele, multi-disciplinaire coördinatie ter plaatse van het incident en richt zich op die activiteiten die ook vanaf de plaats incident kunnen worden overzien.		CoPI Art. 2.1.2-2 Bvr Het CoPI kan zich indien gewenst laten ondersteunen door monodisciplinaire secties en/of een OKT of ROT.	*Burgemeester *ROL *(H)OvD Brandweer *OvD Geneeskundig *OvD Politie *OvD Bevolkingszorg *Caco	Leider CoPI	Leider CoPI Art. 2.3e Bpv Rpv bijlage C-e	Leider CoPI Art. 2.1.2-1a Bvr	OvD's Art. 2.1.2-1 Bvr ROL ROL	Ja, Caco Art. 2.2.2 Bvr	*ROL *VIC	Burgemeester
GRIP 2 De nadruk ligt nog steeds op operationele coördinatie, maar niet alle processen kunnen worden overzien en aangestuurd vanaf de plaats van het incident of er is (nog) geen duidelijk te definiëren plaats incident.		ROT Art. 2.1.4-2 Bvr Al dan niet met één of meerdere CoPI's.	*Burgemeester *ROL *(H)OvD Brandweer *OvD Geneeskundig *OvD Politie *OvD Bevolkingszorg *Leider CoPI *Caco	ROL	ROL Art. 2.1.4-1a Bvr Art. 2.3g Bpv Rpv bijlage C-g	Burgemeester	ROL Art. 2.1.4-1a Bvr	Ja, Caco Art. 2.2.2 Bvr	*ROL *VIC	Burgemeester


Referentie: Wvr en Bvr	Situatie	Operationeel crisisteam	Bevoegd tot opschalen (activeren)	Bevoegd tot afschalen	Operationele leiding volgens Wvr	Bevoegd gezag	Ondersteuning en advisering van/aan het bevoegd gezag	Calamiteiten coördinatie meldkamer	NCC/LOCC operationeel via	MCCB/minister Bestuur/ Politiek via
GRIP 3	Het gaat in dit geval ook of vooral om bestuurlijke opgaven voor het bevoegd gezag (i.c. de burgemeester) die het wenselijk maken dat een gemeentelijk beleidsteam (GBT) de burgemeester ondersteunt. Deze omstandigheid kan zich bijvoorbeeld voordoen bij de noodzaak tot grootschalige bevolkingszorg (inclusief informeren van de bevolking), maar er kunnen ook andere bestuurlijke opgaven spelen.	ROT Art. 2.1.4-2 Bvr Al dan niet met één of meerdere CoPI's.	Burgemeester, eventueel op advies van leden BT of ROL De ROL en O-DPG, na overleg met burgemeester tenzij de vereiste spoed zich daar tegen verzet.	Burgemeester	ROL Art. 2.1.4-1a Bvr Art. 2.3g Bpv Rpv bijlage C-g	Burgemeester	ROL én GBT Art. 2.1.4-1a Bvr Art. 2.1.5 Bvr	Ja, Caco Art. 2.2.2 Bvr	*ROL *VIC	Burgemeester
GRIP 4	Er is behoefte aan bestuurlijke coördinatie en leiding bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis. Deze situatie bestaat als de ramp of crisis, door feitelijke effecten of de maatschappelijke uitstraling, het gezag van een burgemeester overstijgt of dreigt te overstijgen en de noodzaak ontstaat tot eenduidig bestuurlijk optreden onder leiding van de voorzitter van de veiligheidsregio.	ROT Art. 2.1.4-2 Bvr Al dan niet met één of meerdere CoPI's.	Voorzitter veiligheidsregio, eventueel op verzoek van burgemeester of op advies van leden RBT. De ROL en O-DPG, na overleg met burgemeester tenzij de vereiste spoed zich daar tegen verzet.	Voorzitter veiligheidsregio	ROL Art. 2.1.4-1a Bvr Art. 2.3g Bpv Rpv bijlage C-g	Voorzitter veiligheidsregio (Wvr 39 per definitie in werking, te bekrachtigen bij besluit van de voorzitter)	ROL én RBT Art. 2.1.4-1a Bvr Art. 3.9-2 Wvr	Ja, Caco Art. 2.2.2 Bvr	*ROL *VIC	Voorzitter veiligheidsregio


Referentie: Wvr en Bvr	Situatie	Operationeel crisisteam	Bevoegd tot opschalen (activeren)	Bevoegd tot afschalen	Operationele leiding volgens Wvr	Bevoegd gezag	Ondersteuning en advisering van/aan het bevoegd gezag	Calamiteiten coördinatie meldkamer	NCC/LOCC operationeel via	MCCB/minister Bestuur/Politiek via
GRIP 5 Als GRIP-4, maar in dit geval zijn meerdere regio's betrokken. Omdat de Wvr geen voorziening treft over het overgaan van het gezag, dienen de betrokken voorzitters hiertoe gezamenlijk te besluiten. Uitgangspunt hierbij is dat de bronregio leidend is. De voorzitter van de bronregio neemt de bevoegdheden van de betrokken voorzitters van de veiligheidsregio's niet over: zij nemen juist de besluiten van de bronregio over. Wanneer de bron onduidelijk is of als de betrokken voorzitters hier gezamenlijk toe besluiten, kan van bovenstaand uitgangspunt worden afgeweken.	ROT's in elk betrokken regio. Voorzitters wijzen samen één coördinerend ROT aan (in principe dat van de bronregio) Art. 2.1.4-2 Bvr Al dan niet met één of meerdere CoPI's.	Een gezamenlijk besluit van de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's. Indien de voorzitters het niet eens kunnen worden over GRIP 5, dan kan de minister de betrokken commissaris(sen) van de Koning dienaangaande een aanwijzing laten geven.	Voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's	Door voorzitters veiligheidsregio aangewezen coördinerend ROL (in principe die van de bronregio)	Voorzitters VR, elk voor zich. (Wvr 39 in werking in alle betrokken regio's, na een besluit van elke betrokken individuele voorzitter) Voorzitters maken samen afspraken over coördinerend voorzitterschap (in principe voorzitter uit bronregio)	ROL's én RBT's in alle betrokken regio's, waarvan één aangewezen als coördinerend ROL en coördinerend RBT (in principe dat van de bronregio) Art. 2.1.4-1a Bvr Art. 39-2 Wvr	Ja, Caco Art. 2.2.2 Bvr	*Door voorzitters veiligheidsregio aangewezen coördinerend ROL (in principe die van de bronregio) *VIC	De voorzitter veiligheidsregio die conform afspraak coördineert (in principe die van de bronregio).	
Langdurige crisis In geval van een langdurige crisis of gelijktijdigheid daarvan (bijvoorbeeld, infectieziekten, langdurige uitval van vitale infrastructuur, vluchtelingen crisis, langdurige droogte of de gevolgen van een cyberaanval) is een regionaal operationeel team langdurige crisis (ROT-L) beschikbaar.	ROT-L Het karakter van een ROT-L heeft door lange duur van de situatie, het (meestal) ontbreken van een urgente hoge druk, de complexiteit van de bestuurlijke omgeving en thema's van de overleggen een meer projectmatig karakter.	Algemeen directeur VRU	Algemeen directeur VRU	-	Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio	ROL langdurige crisis	Ja, monitorend	*ROL langdurige crisis *VIC	Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio	

Bijlage 2 Overzicht crisisfunctionarissen VRU

	Voorzien en voorkomen	GRIP 1	GRIP 2	GRIP 3	GRIP 4	GRIP 5
Meldkamer	<ul style="list-style-type: none"> Caco 	<ul style="list-style-type: none"> Caco 	Als bij GRIP 1	Als bij GRIP 1	Als bij GRIP 1	Als bij GRIP 1
CoPI	-	<ul style="list-style-type: none"> Leider CoPI (H)OvD Brandweer OvD Geneeskundig OvD Politie OvD Bevolkingszorg Communicatieadviseur CoPI Informatiemanager CoPI GIM 	Optioneel, bij meerdere CoPI's is ROT coördinerend. Als bij GRIP 1	Als bij GRIP 2	Als bij GRIP 2	Als bij GRIP 2
ROT	<ul style="list-style-type: none"> ROL en indien gewenst overige leden OKT 	<ul style="list-style-type: none"> ROL en indien gewenst overige leden OKT 	<ul style="list-style-type: none"> ROL Informatiemanager ROT Communicatieadviseur ROT AC brandweer AC geneeskundige zorg AC politie AC bevolkingszorg GIM RMOA 	Als bij GRIP 2	Als bij GRIP 2	Als bij GRIP 2 ROT's in elke betrokken regio, meerdere CoPI's mogelijk. De ROL uit de regio waarvan de voorzitter coördineert, heeft een bijzondere positie.



- 
SECTIE BRANDWEER:
 LID SECTIE BRANDWEER, PELOTONSCOMMANDANT LOGISTIEK
 LID SECTIE BRANDWEER, HON-BRANDWEER

- 
SECTIE GHOR:
 LID SECTIE GHOR, HIN-GZ
 LID SECTIE GHOR, HON-GZ

- 
SECTIE POLITIE:
 LID SECTIE POLITIE, ADVISEUR CCB

- 
SECTIE BEVOLKINGSZORG:
 SECTIEMEDEWERKER BEVOLKINGSZORG

- 
SECTIE COMMUNICATIE:
 LID SECTIE CRISISCOMMUNICATIE, PROCESBEWAKER CRISISCOMMUNICATIE

- 
SECTIE RESOURCEMANAGEMENT:
 LID SECTIE MEDEWERKER ICT

- 
SECTIE INFORMATIE:
 LID SECTIE IM, GEOGRAFISCH INFORMATIEMANAGER (GIM)

	Voorzien en voorkomen	GRIP 1	GRIP 2	GRIP 3	GRIP 4	GRIP 5
GBT	-	-	-	<ul style="list-style-type: none"> ■ Burgemeester; ■ Commandant van dienst brandweer ■ Operationeel Directeur Publieke Gezondheid ■ Basisteamchef/districtchef Politie ■ Strategisch adviseur gemeente ■ Technisch voorzitter ■ Informatiemanager BT ■ Communicatieadviseur BT ■ Adviseur veiligheid ■ Notulist GBT ■ Gebiedsofficier of (plv.) HOvJ ■ ROL ■ RMC ■ Adviseurs vanuit functionele en/of algemene kolom ■ Overige crisispartners en/of experts op strategisch niveau 	-	-
RBT	-	-	-	-	<ul style="list-style-type: none"> ■ Voorzitter veiligheidsregio ■ Betrokken burgemeesters ■ HOvJ ■ Dijkgraaf als vertegenwoordiger van elk betrokken waterschap in de regio ■ Strategisch adviseur gemeente ■ Technisch voorzitter ■ Informatiemanager BT ■ Communicatieadviseur BT ■ ROL ■ Liaison CdK ■ Operationeel Directeur Publieke Gezondheid ■ Commandant van dienst brandweer ■ Politiechef regionale eenheid Midden-Nederland ■ Adviseur OOV ■ RMC ■ Notulist RBT ■ Overige crisispartners en/of experts op strategisch niveau 	<p>Als bij GRIP 4.</p> <p>Het RBT uit de regio waarvan de voorzitter coördineert, heeft een bijzondere positie.</p>

Voorzien en voorkomen		GRIP 1	GRIP 2	GRIP 3	GRIP 4	GRIP 5
OKT	<ul style="list-style-type: none"> ■ ROL ■ CIM ■ Communicatieadviseur ROT ■ AC bevolkingszorg 	Als bij voorzien en voorkomen	Functionarissen stromen door naar het ROT	Functionarissen stromen door naar het ROT	Functionarissen stromen door naar het ROT	Functionarissen stromen door naar het ROT
BKT	<ul style="list-style-type: none"> ■ Burgemeester of voorzitter Veiligheidsregio ■ Technisch voorzitter ■ Bestuursadviseur ■ ROL ■ Communicatieadviseur BT ■ Adviseur veiligheid 	-	-	-	-	-
ROT- Lang- durig	<ul style="list-style-type: none"> ■ Crisismanager ■ Informatiemanager ■ Communicatieadviseur ■ Specialist Crisisbeheersing 	-	-	-	-	-

Bijlage 3 Monodisciplinaire processen



Processen Brandweer

Bron- en emissiebestrijding

Bestrijden brand & emissie gevaarlijke stoffen

Redding

Redden & technische hulpverlening
Toegankelijk maken en opruimen

Inschatting effectgebied

Waarnemen & meten
Waarschuwen van bevolking

Ontsmetting

Ontsmetten van mens en dier
Ontsmetten voertuigen en infrastructuur



Processen GHOR

Acute gezondheidszorg

Advisering
Coördinatie
Triage
Behandeling
Gewondenvervoer

Publieke gezondheidszorg

Psychosociale hulpverlening
Medische milieukunde
Infectieziektebestrijding
Gezondheidsonderzoek bij rampen



Processen Politie

Ordehandhaving

Crowdmanagement & -control, Riotcontrol
Ontruimen & evacueren
Afzetten & beschermen

Mobiliteit

Dynamische & statische verkeersbegeleiding

Opsporing

Tactische opsporing
Technische/forensische opsporing
Specialistische opsporingsmaatregelen
(speciale) interventies

Bewaken & beveiligen

Persoonsbeveiliging
Beveiliging objecten en diensten



Processen Bevolkingszorg

Publieke zorg

Opvang
Verplaatsen
Verzorgen mens & dier

Omgevingszorg

Contact bouw- en woningtoezicht
Milieudienst

Informatievoorziening

Basisregistratie personen
Verwanten
Schade informatie
Slachtoffer informatie systeem

Ondersteuning

Juridisch
Bestuurlijk
Facilitair

Preparatie Nafase

Schadeherstel
Rouwverwerking e.d.

Crisiscommunicatie

Ik zoek mijn naaste

Bijlage 4 Relevant naslagwerk

Samenwerking en informatie-uitwisseling driehoek-regionale crisisorganisatie

Bijlage 1 Regeling ABB - Overzicht pikettaken en opkomsttijden

Bijlage 2 Regeling ABB - Taakbeschrijvingen piketten

Bijlage 3 Regeling ABB - Overzicht piketcoördinatoren

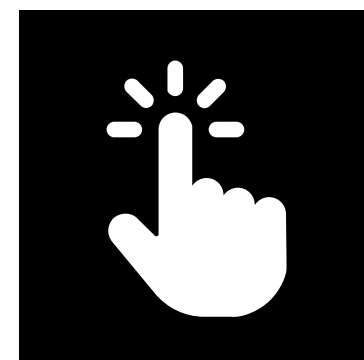
Bijlage 4 Regeling ABB - Overzicht piketvoertuigen

Bijlage 5 Regeling ABB - Overzicht middelen piketten

Operationele aandachtkaart

Tactische aandachtkaart

Strategische aandachtkaart



Dit is een interactief document.

Dat betekent dat u eenvoudig door kunt klikken en bijvoorbeeld eenvoudig kunt navigeren naar het naslagwerk door te klikken op de naam van het document.

Bijlage 5 Afkortingenlijst en begripsafbakening

Incident: Dagdagelijkse verstoringen. Middelen, structuren en/of bevoegdheden zijn toereikend.

Crisis: Een situatie waarin een vitaal belang van de samenleving is aangetast of dreigt te worden aangetast. Reguliere bevoegdheden en (coördinatie)structuren niet toereikend.

Ramp: een (dreigende) aantasting van de openbare veiligheid. Reguliere bevoegdheden en (coördinatie)structuren niet toereikend. Een ramp is dus een crisis op het gebied van openbare veiligheid.

Dreiging/sluismerend: Een gebeurtenis waarbij (geleidelijk aan) aantasting van vitale belangen dreigt en reguliere bevoegdheden en (coördinatie)structuren mogelijk niet toereikend zijn

Effectbestrijding: Onder effectbestrijding valt zowel het in kaart brengen van de effecten en waar mogelijk het bestrijden van effecten (al dan niet ter plaatse).

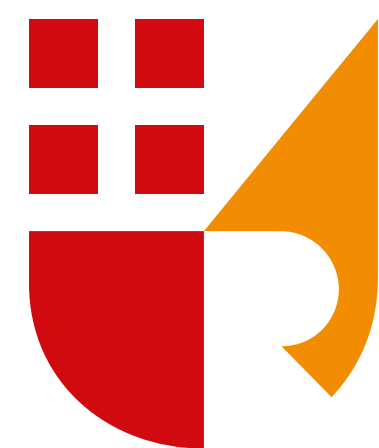
Bronbestrijding: Bestrijding op plaats incident.

Afkorting	Betekenis
AC	Algemeen Commandant
ACBZ	Algemeen Commandant Bevolkingszorg
ACGZ	Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg
BI	Business Intelligence
BKT	Bestuurlijk Kernteam
BOB	Beeldvorming, Oordeelsvorming, Besluitvorming
Bpvr	Besluit personeel veiligheidsregio's
BT	Beleidsteam
Bvr	Besluit veiligheidsregio's
CAC	Communicatieadviseur CoPI

Afkorting	Betekenis
Caco	Calamiteitencoördinator
CCB	Conflict en Crisisbeheersing (politie)
CIM	Coördinerend Informatiemanager
CoPI	Commando Plaats Incident
CvdK	Commissaris van de Koning
CvD-B	Commandant van Dienst Brandweer
DB	Dagelijks Bestuur
DPG	Directeur Publieke Gezondheid
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GIM	Geografisch Informatiemanager
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure
HIN-GZ	Hoofd informatie geneeskundige zorg
HON-GZ	Hoofd ondersteuning geneeskundige zorg
(H)OvD	Hoofdofficier van Dienst
HOvJ	Hoofdofficier van Justitie
IAO	Interdepartementaal Afstemmingsoverleg
ICCb	Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing
IM	Informatiemanagement

Afkorting	Betekenis
INS	Incident Notification System
IPC	Interregionale Procedure Crisisbestrijding (Midden-Nederland)
KCR2	Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio
LC	Leider CoPI
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum
MCCb	Ministeriele Commissie Crisisbeheersing
MCU	Mobiele Commando Unit
MPC	Maatwerk Procedure Crisisbestrijding
MNL	Midden-Nederland
NCC	Nationaal Crisis Centrum
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
O-DPG	Operationeel Directeur Publieke Gezondheid
OKT	Operationeel Kernteam
OOV	Openbare orde en veiligheid
OvD	Officier van Dienst
OvD-B	Officier van Dienst Brandweer
OvD-Bz	Officier van Dienst Bevolkingszorg
OvD-G	Officier van Dienst Geneeskundig
OvD-P	Officier van Dienst Politie

Afkorting	Betekenis
PVC	Preparatie en Vakbekwaamheid Crisisorganisatie
PWA	Protocol Waarschuwen en Alerteren (Midden-Nederland)
RABB	Regeling Alarmering, Bereikbaarheid en Beschikbaarheid
RBT	Regionaal Beleidsteam
RCC	Regionaal Crisis Centrum
RCP	Regionaal Crisisplan
RMC	Regionaal Militair Commandant
RMOA	Regionaal Militair Operationeel Adviseur
ROL	Regionaal Operationeel Leider
ROM	Operationeel Mandaat
ROT	Regionaal Operationeel Team
ROT-L	Regionaal Operationeel Team Langdurige crises
RPV	Regeling personeel veiligheidsregio
SCM	Strategisch crisismanagement
SGBO	Staf Grootschalig Bijzonder Optreden (politie)
SPC	Standaard Procedure Crisisbestrijding
TWIA	Toelichting Wijze Informeren en Alarmeren
VIC	VeiligheidsInformatieCentrum
VRU	Veiligheidsregio Utrecht
Wvr	Wet Veiligheidsregio's



Veiligheidsregio Utrecht

Colofon

Dit crisisplan is een uitgave van de Veiligheidsregio Utrecht, opgesteld door de afdeling Preparatie en Vakbekwaamheid Crisisorganisatie (PVC). Het crisisplan is tot stand gekomen in samenspraak met crisisfunctionarissen, gemeenten en onze crisispartners op ambtelijk en strategisch niveau. Citaten en overname is toegestaan, mits de juiste bronvermelding wordt toegepast.

Eindredactie en beheer

Veiligheidsregio Utrecht, Preparatie en Vakbekwaamheid Crisisorganisatie, B. Jacobs.

Illustraties en vormgeving

de Toekomst

Uitgever

Veiligheidsregio Utrecht

Datum

1 december 2025 (tussentijdse aanscherping)